# Заключение

**контрольно-ревизионной комиссии**

**Курчатовского района Курской области**

**на проект решения**

**Собрания Депутатов Костельцевского сельсовета Курчатовского района**

**«О бюджете муниципального района «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2017 год и на плановый** **период 2018 и 2019 годов»**

22.11.2017 г. г. Курчатов

Заключение инспектора контрольно-ревизионной комиссии Курчатовского района Курской области Ханиной Н.В. на проект решения Собрания Депутатов Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области «О бюджете МО «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - заключение) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Представительного Собрания Курчатовского района Курской области от 18.08.2016г. №208 «О Положениии о контрольно-ревизионной комиссии Курчатовского района Курской области», решения Собрания Депутатов Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 27.05.2015г. №177 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костельцевский сельсовет», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального района «Курчатовский район» Курской области на очередной финансовый год и плановый период», в соответствии с распоряжением Представительного Собрания Курчатовского района Курской области от 15.11.2016 г. №36-а «О проведении экспертизы проекта решения Собрания Депутатов муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект решения Собрания Депутатов муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект решения о бюджете) внесен Администрацией Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области на рассмотрение в Представительное Собрание Курчатовского района Курской области в установленные решением Собрания Депутатов муниципального обраазования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области от 27.05.2015г. №177 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костельцевский сельсовет» сроки, т.е. не позднее 15 ноября текущего года- письмо Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 15.11.2017г. №525 «О проведении внешнего муниципального контроля проекта бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект Решения о бюджете подготовлен в соответствии со ст. 169 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области, утвержденным решением Собрания Депутатов от 27.05.2015года № №177 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костельцевский сельсовет», решением Собрания Депутатов Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области от 29.08.2016г. №47-1 «О составлении проекта бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области (бюджет муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района составляется и утверждается сроком на три года).

В проекте Решения о бюджете муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области представлены все основные характеристики бюджета, установленные ст.184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены следующие документы:

- основные направления налоговой политики, утвержденные Постановлением Администрации Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области Курчатовского района Курской области от 08.11.2011г. № 117;

- основные направления бюджетной политики, утвержденные Постановлением Администрации Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области Курчатовского района Курской области от 08.11.2011г. № 118;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Костельцевский сельсовет» за текущий период финансового 2017 года и ожидаемые итоги и за 2017 год социально-экономического развития на 2018 год;

- прогноз социально-экономического развития Администрации Костельцевский сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. одобренный Постановлением Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 08.11.2017 года №121;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методика формирования доходной и расходной части бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовский район Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов – Постановление Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 08.11.2017г. №119;

- расчеты иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовский район Курской области в бюджет муниципального района «Курчатовский район» Курской области на выполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля;

- выписка из Решения Собрания депутатов муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области об установлении предельного объёма муниципального долга муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области и верхнего предела муниципального долга муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 01.01.2019г., 01.01.2020г., 01.01.2021г.

- ожидаемое исполнение бюджета депутатов муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области за 2017 год;

- расчет доходов к проекту бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- реестр расходных обязательств муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области;

- паспорта муниципальных программ муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области;

- порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на долгосрочный период;

- иные документы и материалы.

Соблюдены требования, предусмотренные ст.169 и ст.174.2 БК РФ, разработан и одобрен прогноз социально-экономического развития Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 г.г.» (Постановление Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 08.11.2017 года №119).

В ходе проверки установлено, что проект бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составлен на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики, (Постановление Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 08.11.2017 №118 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Костельцевский сельсовет» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

При расчете доходов бюджета муниципального образования «Костельцевскиц сельсовет» взяты за основу основные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг.

**Основные показатели социально-экономического развития**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единицы измерения | Значения  2018 год | Значения  2019 год | Значения  2020 год |
| Фонд заработной платы | тыс.рублей | 19581 | 20258 | 20961 |
| Темп роста фонда заработной платы | % | 102,8 | 103,5 | 103,5 |

Подготовка прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области должна осуществляться в тесной взаимной увязке с документами стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления. Для этого необходимо документы стратегического планирования привести в соответствие с нормами Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Согласно ст.37 Бюджетного Кодекса РФ был соблюден принцип достоверности, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период.

Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области и качества системы прогнозирования.

Проект бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» сформирован в соответствии со ст.15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костельцевский сельсовет» на три года: на очередной 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

При составлении проекта бюджета были использованы показатели реестра расходных обязательств муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области.

Доходы и расходы бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг. запланированы в соответствии с методикой формирования доходной и расходной части бюджета муниципального образования «Костельцевкий сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержденной Постановлением Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 17.11.2017 года №128.

При планировании доходов бюджета в основу положено действующее законодательство о налогах и сборах на момент составления проекта бюджета. Доходная база бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов формируется, исходя из действующего на момент составления бюджета налогового и бюджетного законодательства и макроэкономических параметров.

В проекте Решения Собрания депутатов Костелоьцевского сельсовета Курчатовского района «О бюджете муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ содержаться характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов. Бюджет на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам соответственно. Бюджет муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов планируется на уровне **981682 руб.,** (с учетом выполнения трёх муниципальных программ в сумме **586923,5 руб.).**

Доходы и расходы определены на плановый период по единой методике с планированием бюджетных ассигнований на 2017 год.

Проектом Решения о бюджете предусмотрено создание резервного фонда Администрации муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района на 2018-2020г годы в сумме 1000 тыс. руб. ежегодно, что не противоречит ст. 81 БК РФ.

В проекте бюджета утверждены:

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видам расходов классификации расходов муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии с проектом Закона Курской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

- предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального

образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области по состоянию на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в сумме **285382 рублей** ежегодно;

- верхний предел муниципального долга муниципального образования

«Костельцевский сельсовет» на 01.01.2019г., на 01.01.2020 г., 01.01.2021 г. по долговым обязательствам в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям-**0** рублей.

При формировании проекта Решения о бюджете выдержанны нормы БК РФ относительно предельного объема муниципального долга (ст. 107 БК РФ) и предельного объема расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ).

При составлении проекта бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов применялась бюджетная классификация РФ в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

Планирование расходов бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области осуществляется в рамках муниципальных программ Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области и непрограммных мероприятий. Утверждено и принято к исполнению три муниципальные программы. Проектом бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено финансирование трёх муниципальных программ. В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ в проекте бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение. Для проведения экспертизы Проекта бюджета в контрольно — ревизионную комиссию Представительного Собрания Курчатовского района Курской области были представлены три паспорта муниципальных программ. Данные о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов представлены в таблице

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований по проекту бюджета, тыс. рублей | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Муниципальная программа Костельцевский сельсовета Курчатовского района Курской области «Развитие культуры» | 925087 | 452504 | 452504 |
| 2. | Муниципальная программа Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области «Социальная поддержка граждан» | 364829,7 | 91562,5 | 91562,5 |
|  | | | |
| 3. | Муниципальная программа Костельцнвского сельсовета Курчатовского района Курской области «Развитие муниципальной службы» | 110906 | 42857 | 42857 |
|  |

В основу формирования расходов бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год приняты уточненные бюджетные ассигнования по состоянию на 01.11.2017 года.

В основе формирования бюджета муниципального образования

«Костельцевский сельсовет» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проведен анализ формирования объемов расходов бюджета. За основу взяты показатели ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» за 2017 год. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» представлены в таблице №2 и соответствует данным приложений №7 и №8 к проекту решения о бюджете.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение 2017 года** | **Прогноз на 2018 год** | **Удельный вес в бюджете 2018 года** | **Прогноз 2018 года к бюджету 2017 году** | |
| **в сумме** | **%** |
| Общегосударствен ные вопросы | 01 | 2994,2 | 1124,9 | 48 | - 1869,3 | 35,5 |
| Национальная оборона | 02 | 69,1 | 72,6 | 3 | 35 | 105,1 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство | 05 | 0,5 | 0 | 0 | -0,5 | 0 |
| Культура, кинематография | 08 | 772,5 | 925,1 | 40 | 152,6 | 119,75 |
| Социальная политика | 10 | 283,1 | 110,9 | 5 | -172,2 | 39,1 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обслуживание муниципального долга | 13 | 16,5 | 0 | 0 | -16,5 | 0 |
| Межбюджетные трансферты | 14 | 56,1 | 65,8 | 2,8 | 9,7 | 117,2 |
| Расходы, всего |  | 4192,5 | 2299,3 | 100 | -1893,2 | 55 |

Расходы бюджета, предусмотренные законопроектом на реализацию программ на 2018 год (2299,3 тыс. рублей) планируются на 54,8% меньше ожидаемого исполнения бюджета 2017 года (4192,5 тыс. рублей).

При формировании бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) коммунальные услуги на уровне 2017 года;

2) по публично нормативным и приравненным к ним обязательствам предусмотрено в 2018 году по данным муниципальных казённых учреждений Костельцевского сельсовета Курчатов кого района Курской области;

3) по начислениям на оплату труда в соответствии установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

4) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области (Постановление Администрации Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области от 08.11.2017г. №121);

5) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Закона Курской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на момент формирования бюджета Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области;

6) расходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности казённых учреждений планируются по данным, полученным от муниципальных учреждений Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области;

7) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указе Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы предусматривались отдельные расходы по решению согласительной комиссии по определению размеров бюджетных ассигнований муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Ожидаемое исполнение  за 2017 год | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| проект | от предыдущего  года в % | проект | от предыдущего года в % | проект | от предыдущего года в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 681,2 | 570,8 | 84 | 572,2 | 100,2 | 573,7 | 100,2 |
| Неналоговые доходы | 589,1 | 570,8 | 97 | 572,2 | 100,2 | 573,7 | 100,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 92,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 3711,7 | 1728,5 | 46 | 409,5 | 23 | 385,1 | 94 |
| Доходы, всего | 4393,0 | 2299,3 | 52 | 981,7 | 42 | 958,8 | 97 |

Анализ отдельных показателей проекта бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района за 2018 год в сравнении с 2017 годом показывает, что налоговые и неналоговые доходы запланированы с ростом к уточненному на 01.11.2017 г. бюджету 2018 года на 45%. Финансовая помощь из областного бюджета снизилась на 46% за счет того, что не распределена субсидия из областного бюджета.

Общий объём доходов запланирован в размере 2299266руб., что на 52% меньше, чем в бюджете уточненном, на 01.11.2017г.

Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах занимают земельный налог 84 % объёма от собственных доходов.

Анализ отдельных показателей проекта бюджета муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области за 2018 год в сравнении с 2017 годом прилагается.

Проект Решения Собрания депутатов Костельцевского сельсовета Курчатовского района «О бюджете муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» разработан с соблюдением требований бюджетного и налогового законодательства, нарушений не установлено.

Проект Решения Собрания депутатов Костельцевский сельсовет Курчатовского района «О бюджете муниципального образования «Костельцевский сельсовет» Курчатовского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подлежит рассмотрению Собранием депутатов Костельцевского сельсовета Курчатовского района Курской области.

Инспектор

контрольно-ревизионной

комиссии Н.В.Ханина