

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района за 2017 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 7 Положения о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области, план работы Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области на 2018 год, утвержденный распоряжением Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области от 29.12.2017 г. № 43, Соглашение о передаче контрольно-счетному органу Мантуровского района полномочий контрольно-счетного органа 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее—Соглашение), заключенное в соответствии с решением Собрания депутатов 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области от 25.11.2016 года № 59, решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области от 10.10.2014 № 10, распоряжение начальника Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовая бюджетная отчетность, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н (далее Инструкция 191н) и иные документы.

Проверяемый объект: администрация 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление соответствия годового отчета требованиям бюджетного законодательства и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее-Инструкция № 191н);
- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

Исследуемый период: 2017 год.

Основные параметры бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района за 2017 год»

Бюджет муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2017 год принят решением Собрания депутатов муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» от 26.12.2015 года № 64 «О бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» по доходам в сумме 2889,4 тыс. руб. по расходам в сумме 2889,4 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» изменения в него вносились 10 раз. Внесенные изменения и дополнения касались уточнения плановых показателей доходов и расходов:

по доходам в сторону увеличения на 710,2 тыс. руб. от 2889,4 тыс. руб. в первоначальной редакции до 3599,6 тыс. руб. в последней;

по расходам в сторону увеличения на 1834,4 тыс. руб. от 2889,4 тыс. руб. в первоначальной редакции до 4723,8 тыс. руб. в последней.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» за 2017 год бюджет муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» исполнен по доходам в сумме 4248,9 тыс. руб. или 118,0% к уточненным бюджетным назначениям (3599,6 тыс. руб.), по расходам 3788,3 тыс. руб. или 80,2 % к уточненным бюджетным назначениям (4723,8 тыс. руб.), с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 460,6 тыс. руб.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Курской области за 2017 год

Проведенная в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» за 2017 год в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации включает:

1. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (0503140)
2. Баланс исполнения бюджета (0503120)

3. Справка по консолидируемым расчетам (0503125)
4. Отчет о бюджетных обязательствах (0503128)
5. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (0503110)
6. Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (0503124)
7. Отчет об исполнении бюджета (0503117)
8. Отчет о движении денежных средств (0503123)
9. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121)
10. Пояснительную записку (0503160).

Указанные формы отчетности сформированы администрацией 2-го Засеймского сельсовета на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов средств бюджета сельсовета и по своему составу соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии с ведомственной структурой бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» на 2017 год главным администратором средств бюджета является администрация 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области.

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет»

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2017 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2017 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в бюджет муниципального образования.

Доходная часть бюджета поселения в 2017 году исполнена в сумме 4248,9 тыс. руб. или 118,0% от уточненных плановых назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 3192,0 тыс. руб. или 123,5% от уточненных плановых назначений, безвозмездные поступления – 1057,0 тыс. руб. или 104,1% от уточненных плановых назначений.

Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» в 2017 году.

Наименование доходов	код дохода	Утверждено на 2017 год тыс. руб.	2017 год, исполнение	
			тыс. руб.	к плану на год, %
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000 00 0000 000	2584,6	3192,0	123,5
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		1453,4	1435,5	98,8
Налоги на прибыль, доходы	000 1 01 00000 00 0000 000	83,4	73,7	88,4
Налоги на совокупный доход	000 1 05 00000 00 0000 000	38,5	28,1	73,0
Налоги на имущество	000 1 06 00000 00 0000 000	1331,5	1333,7	100,2
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		1131,2	1756,5	155,3
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	000 1 11 00000 00 0000 000	1131,2	1748,0	154,5
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 17 00000 00 0000 000	-	8,5	-

Из 5-ти кодов доходов по 2-м план по сбору перевыполнен. Сверх утвержденных назначений получены доходы в общей сумме 619,0 тыс. руб., в том числе:

доходы от налога на имущество в сумме 2,2 тыс. руб.;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 616,8 тыс. руб.

В 2017 году к плановым показателям недополучены доходы в общей сумме 20,1 тыс. руб., в том числе:

налоги на прибыль, доходы в сумме 9,7 тыс. руб.;

налоги на совокупный налог в сумме 10,4 тыс. руб.

Объем поступивших *налоговых и неналоговых* доходов на 607,4 тыс. руб. больше утвержденного решением о бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» на 2017 год объема данных доходов.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования за 2017 год исполнены в сумме 1435,5 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 33,8 % (4248,9 тыс. руб.), исполнение составляет 98,8 % к утвержденному решением о бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» на 2017 год объему налоговых доходов.

Анализ структуры налоговых доходов бюджета по основным видам и группам налогов показал, что основная доля налоговых доходов – 92,9 % приходится на налог на имущество, поступление которого составило 1333,7 тыс. руб. или 100,2% от уточненных плановых назначений. Налог на доходы

физических лиц за 2017 год составил 73,7 тыс. руб. – 5,1% или 88,4% от уточненных плановых назначений. На налоги на совокупный доход приходится 2,0%, поступления – 28,1 тыс. руб. или 73,0%.

Общий объем *неналоговых доходов* в бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» в 2017 году составил 1748,0 тыс. руб. или 41,1% от общего объема доходов.

Неналоговые доходы составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые исполнены в сумме 1748,0 тыс. руб. или 154,5% от уточненных плановых назначений. Его доля от неналоговых доходов составляет 99,5%. Формирование поступлений происходит за счет доходов, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (аренда земли), «Прочие неналоговые доходы» составили 8,5 тыс. руб., доля их в неналоговых доходах составила 0,5%. В бюджете этот код дохода не планировался, и в силу незначительного объема средств, данный вид доходов не оказывает существенного влияния на объем неналоговых доходов бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» и составил 0,1%. Формирование дохода производилось за счет поступления денежных средств по счетам кандидатов по письму ЦИК в сумме 0,7 тыс. руб. и 7,8 тыс. руб. – невыясненные поступления в бюджеты сельских поселений по состоянию на 01.01.2018 года.

Безвозмездные поступления за 2017 год.

тыс. рублей

Наименование доходов	код дохода	Утверждено на 2017 год тыс. руб.	2017 год, исполнение	
			тыс. руб.	к плану на год, %
Безвозмездные поступления	000 2 00 00000 00 0000 000	1015,0	1057,0	104,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов Бюджетной системы РФ	000 2 02 00000 00 0000 000	1015,0	1015,0	100
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	000 2 02 01000 00 0000 151	669,2	669,2	100
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	000 2 02 02000 00 0000 151	271,5	271,5	100
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000 2 02 03000 00 0000 151	69,0	69,0	100
Иные межбюджетные трансферты	000 2 02 04000 00 0000 151	5,1	5,1	100
Прочие безвозмездные поступления	000 2 07 00000 00 0000 000	-	42,0	-

Безвозмездные поступления за 2017 год поступили в размере 1057,0 тыс. руб. или 104,1% от годового плана и составили 24,9% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования. В бюджете указанные средства учтены в полном объеме.

В общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на долю дотации приходится 63,3% (669,2 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений).

Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) в общей сумме безвозмездных поступлений составляют 25,7% (271,5 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений).

Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в общей сумме безвозмездных поступлений составляют 6,5% (69,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений).

Иные межбюджетные трансферты в общей сумме безвозмездных поступлений составляют 0,5% (5,1 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений). Осуществление переданных полномочий.

Прочие безвозмездные поступления составили 42,0 тыс. руб., доля их в общем объеме безвозмездных поступлениях 4,0%, этот код дохода в бюджете не планировался. Безвозмездные поступления (материальная помощь) от физического лица.

Расходная часть бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» в 2017 году.

					Тыс. рублей	
Наименование показателя	Код расхода по ФКР, ЭКР	Утверждено решение Собрания депутатов муниципального образования 2-й Засеймский сельсовет Курской области от 26.12.2016 г. № 64	Уточненная бюджетная роспись	Исполнено	в %	
					к утвержденному бюджету	к бюджетной росписи
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА		4723,8	4723,8	3788,3	80,2	80,2
Общегосударственные вопросы	000 0100 0000000 000 000	3861,2	3861,2	3098,5	80,2	80,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	000 0102 0000000 000 000	532,9	532,9	531,0	99,6	99,6

Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	000 0103 0000000 000 000	0,7	0,7	0,7	100	100
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	000 0104 0000000 000 000	1298,4	1298,4	1201,6	92,5	92,5
Другие общегосударственные вопросы	000 0113 0000000 000 000	2029,2	2029,2	1365,2	67,3	67,3
Национальная оборона	000 0200 0000000 000 000	69,0	69,0	69,0	100	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	000 0300 0000000 000 000	97,0	97,0	72,1	74,3	74,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	000 0500 0000000 000 000	230,0	230,0	126,0	54,8	54,8
Коммунальное хозяйство	000 0502 0000000 000 000	2,0	2,0	2,0	100	100
Благоустройство	000 0503 0000000 000 000	228,0	228,0	124,0	54,4	54,4
Культура, кинематография	000 0800 0000000 000 000	466,6	466,6	422,7	90,6	90,6

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» исполнены в сумме 3788,3 тыс. руб., или 80,2% от утвержденного годового объема расходов бюджета.

В полном объеме исполнены расходы по следующим разделам классификации расходов: «Национальная оборона» - 100%, к плановым назначениям на 2017 год.

Неисполненные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили в общей сумме 935,5 тыс. руб., в том числе:

по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 762,7 тыс. руб.,

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 24,9 тыс. руб.,

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 104,0 тыс. руб.,

по разделу «Культура и кинематография» в сумме 43,9 тыс. руб.

Основной объем расходов бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» в 2017 году приходится на раздел «Общегосударственные вопросы» - 3098,5 тыс. руб. или 80,2% от плановых назначений и составляет 81,8% в общем объеме расходов 2017 г.;

на раздел «Национальная оборона» 1,8% от общих расходов – 69,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений;

на раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1,9% от общих расходов – 72,1 тыс. руб. или 74,3% от плановых назначений;

на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,3% - 126,0 тыс. руб. или 54,8% от плановых назначений;

на раздел «Культура, кинематография» - 11,2% - 422,7 тыс. руб. или 90,6% от плановых назначений.

В соответствии со ст. 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «2-й Засеймский сельсовет», утвержденного решением Собрании депутатов 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области от 29.04.2014 № 178, порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет для органов местного самоуправления и казенных учреждений 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области, утвержденного постановлением администрации 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области от 25.08.2016 г. № 125 администрацией 2-го Засеймского сельсовета ведется сводная бюджетная роспись по главным распорядителям и получателям бюджетных средств.

В 2017 году на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам казенных учреждений направлено 2418,3 тыс. руб. или 63,8% от общих расходов бюджета, т.е. основная доля в расходах бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 г. переходящие остатки бюджетных средств составили 1584,8 тыс. руб. - средства бюджета муниципального образования. Остатков на лицевых счетах бюджетополучателей нет.

По состоянию на 01.01.2018 г. кредиторская задолженность составила 7,8 тыс. руб. - расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02.12.2016г. № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2017 г. не должен превышать 1894,6 тыс. руб.

Согласно годового отчета об исполнении бюджета за 2017 г. кассовые расходы по содержанию органов местного самоуправления составили 1693,8тыс. руб., что соответствует нормативу, установленного вышеуказанным постановлением.

**Профицит бюджета муниципального образования
«2-й Засеймский сельсовет» в 2017 году.**

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» за 2017 год получен профицит бюджета в размере 460,6 тыс. руб., при планируемом решении Собрания депутатов муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» от 26.12.2016 года № 64 «О бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (в редакции решения Собрания депутатов муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области от 29.12.2017 г. № 65) и уточненной бюджетной росписью дефиците в сумме 1124,2 тыс. руб.

Источником финансирования профицита явилось изменение остатков на счете бюджета на – 460,6 тыс. руб.).

Исполнение программной части бюджета

Разработка и реализация муниципальных целевых программ осуществлялась в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области, утвержденным постановлением администрации 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района от 23.04.2012 года № 35.

В 2017г. согласно ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» на территории сельсовета реализовывалось 3 муниципальных программы, на их реализацию в бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» на 2017 год были предусмотрены ассигнования на общую сумму 793,5 тыс. руб.

Согласно Перечня муниципальных программ 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района на 2017 год и плановый период 2018-2021 годов, утвержденным постановлением администрации «2-го Засеймского сельсовета» Мантуровского района Курской области 08.11.2016 года № 191 утверждено 9 муниципальных программ. Муниципальные программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области на период 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2016-2031 годы», «Комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2016-2031 годы», «Комплексного развития систем коммунальной

инфраструктуры 2-го Засеймский сельсовет Мантуровского района на 2013-2015 годы и на период до 2020 года», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы», «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2017 – 2021 г.г.» в перечне муниципальных программ 2-го Засеймского сельсовета Мантуровского района на 2017 год и плановый период 2018-2021 годов, утвержденного постановлением администрации «2-го Засеймского сельсовета» Мантуровского района Курской области 08.11.2016 года № 191 утверждены, но финансирование по этим программам не производилось и в бюджете не планировалось.

Наименование	Утверждено	Исполнено	Отклонения (+,-)	% исполнения
1. Муниципальная программа «Развитие культуры в 2-Засеймском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы»	466,6	422,6	44,0	90,6
2. Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в 2-Засеймском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы»	229,9	126,0	103,9	54,8
3. Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2-Засеймском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы»	97,0	72,1	24,9	74,3
Итого	793,5	620,7	172,8	78,2

Общий объем финансирования в рамках исполнения программных мероприятий составил 620,7 тыс. рублей или 78,2% утвержденного объема ассигнований (793,5 тыс. руб.) и 20,9% в общем объеме расходов бюджета (3788,3 тыс. руб.).

Основная доля расходов приходится на:

муниципальную программу «Развитие культуры в 2-Засеймском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» - 422,6 тыс. руб. или 68,1 % общего объема произведенных расходов;

муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в 2-Засеймском сельсовете

Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» - 126,0 тыс. руб. или 20,3 %;

муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 2-Засеймского сельсовета Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» - 72,1 тыс. руб. или 11,6 % всех расходов.

По состоянию на 01.01.2018 г. муниципальный долг в муниципальном образовании «2-й Засеймский сельсовет» отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2017 г. соответствует нормам ст. 264.1 БК РФ. Бюджетная отчетность представлена по формам в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

2. В 2017 г. доходы получены сверх утвержденных назначений в общей сумме 619,0 тыс. руб., недополучены доходы в сумме 20,1 тыс. руб.

3. Неисполненные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 935,5 тыс. руб.

4. Доля безвозмездной помощи в собственных доходах муниципального образования составила 24,9% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования.

5. Доля оплаты труда с начислениями в расходах бюджета района в 2017 г. составляет 63,8%.

6. Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2017 г. не превышает норматив, установленный постановлением Администрации Курской области от 02.12.2016г. № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области».

7. Муниципальный бюджет исполнен с профицитом в сумме 460,6тыс. руб.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» за 2017 год Ревизионная комиссия рекомендует Собранию депутатов муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» рассмотреть отчет.

Начальник Ревизионной комиссии
Мантуровского района Курской области



Т.А. Афанасьева