**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 05 ноября 2013 г. N 1261**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**"СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО**

**УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ,**

**МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ**

**БЮДЖЕТА ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2014 - 2016 ГОДЫ)**

В соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=C9DD0375FB5EC24E122ADB0D2147F281B7C720CA6417A99A1F98B50E2470B873M7J3I) Администрации Октябрьского района Курской области от 11.10.2012 № 843-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Октябрьского района Курской области, их формировании, реализации и проведения оценки эффективности реализации" и [распоряжением](consultantplus://offline/ref=C9DD0375FB5EC24E122ADB0D2147F281B7C720CA631EA89E1C98B50E2470B873M7J3I) Администрации Октябрьского района Курской области от 24.10.2012 № 931-ра "Об утверждении перечня муниципальных программ Октябрьского района Курской области" Администрация Октябрьского района Курской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную[программу](#Par40)Октябрьского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области" (2013 - 2016 годы).

2. Постановление вступает в силу со дня вступления в силу с 01.01.2014 года.

Глава Октябрьского района

Курской области А.В.Цуканов

Утверждена

постановлением

Администрации Октябрьского района

Курской области

от 05ноября 2013 г. N 1261

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО**

**И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ**

**ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ**

**БЮДЖЕТА ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2014 - 2016 ГОДЫ)**

ПАСПОРТ

муниципальной программы Октябрьского района Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом

и повышения устойчивости бюджета Октябрьского района Курской области"

(2014 - 2016 годы) (далее - Программа)

Ответственный - Администрация Октябрьского

исполнитель Программы района Курской области

Соисполнители - отсутствуют

Программы

Участники Программы - отсутствуют

Подпрограммы Программы - [подпрограмма 1](#Par406) "Осуществление бюджетного

процесса на территории Октябрьского района

Курской области";

[подпрограмма 2](#Par660) "Управление муниципальным

долгом Октябрьского района Курской области";

[подпрограмма 3](#Par809) "Эффективная система

межбюджетных отношений в Октябрьском районе

Курской области";

[подпрограмма 4](#Par1096) "Обеспечение реализации

муниципальной программы Октябрьского района

Курской области

"Создание условий для эффективного и

ответственного управления муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджета Октябрьского района

Курской области"

Программно-целевые - отсутствуют

инструменты Программы

Цели Программы - обеспечение исполнения расходных обязательств

Октябрьского района Курской области на

основе долгосрочной

сбалансированности и устойчивости бюджетной

системы Октябрьского района Курской области,

оптимальной налоговой

и долговой нагрузки и повышения эффективности

использования бюджетных средств;

содействие муниципальным поселениям Октябрьского

района Курской области в решении вопросов

местного значения

Задачи Программы - совершенствование в соответствии с бюджетным

законодательством бюджетного процесса на

территории Октябрьского района Курской области;

повышение эффективности управления

муниципальным долгом Октябрьского района Курской

области;

совершенствование системы межбюджетных

отношений в Октябрьском районе Курской области

Целевые индикаторы и - охват бюджетных ассигнований

показатели Программы бюджета Октябрьского района показателями,

характеризующими цели и

результаты их использования, %

Этапы и сроки - один этап, 2014 - 2016 годы

реализации Программы

Объемы бюджетных - общий объем бюджетных ассигнований на

ассигнований Программы реализацию

муниципальной программы за счет

средств бюджета района составляет

39768,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год -19270,0 тыс. рублей;

2015 год –10247,5 тыс. рублей;

2016 год –10250,5 тыс. рублей;

объем бюджетных ассигнований

бюджета Октябрьского района на реализацию

подпрограмм составит:

по [подпрограмме 1](#Par406) "Осуществление бюджетного

процесса на территории Октябрьского района

Курской области" -0,00 тыс. рублей;

по [подпрограмме 2](#Par660) "Управление муниципальным

долгом Октябрьского района Курской области"

- 1500,0тыс.рублей, в том числе по годам:

2014 год –500,0 тыс. рублей;

2015 год –500,0 тыс. рублей;

2016 год –500,0 тыс. рублей;

по [подпрограмме 3](#Par809) "Эффективная система

межбюджетных отношений в Октябрьском районе

Курской области" -36096,05 тыс. рублей, в том

числе по годам:

2014 год –18046,53 тыс. рублей;

2015 год –9023,26 тыс. рублей;

2016 год - 9026,26 тыс. рублей;

по [подпрограмме 4](#Par1096) "Обеспечение реализации

муниципальной программы Курской области

"Создание условий для эффективного и

ответственного управления и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджета Октябрьского района

Курской области" –2172,6 тыс. рублей, в

том числе по годам:

2014 год –724,2 тыс. рублей;

2015 год –724,2 тыс. рублей;

2016 год –724,2 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты - создание финансовых условий для устойчивого

реализации Программы экономического роста и поступления доходов в

консолидированный бюджет Октябрьского района

Курской области,

повышения уровня и качества жизни населения

Октябрьского района Курской области;

повышение эффективности финансового

управления;

перевод большей части средств бюджета

Октябрьского района Курской области

на принципы программно-целевого

планирования, контроля и последующей оценки

эффективности их использования;

сохранение объема муниципального долга

Октябрьского района Курской области в

пределах не выше 50%

утвержденного общего годового объема доходов

бюджета Октябрьского района без учета

утвержденного

объема безвозмездных поступлений;

создание долгосрочного источника

финансирования дефицита бюджета Октябрьского

района Курской области;

укрепление финансовых возможностей органов

местного самоуправления по решению вопросов

местного значения и повышение прозрачности

процедур предоставления финансовой помощи

местным бюджетам

I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной

программы, основные проблемы в указанной сфере

и прогноз ее развития

Результатом проведенных в 2010 - 2012 годах преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Курской области путем:

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

ликвидации просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

оценки эффективности и сокращения наименее эффективных налоговых льгот;

сокращения дефицита бюджета района;

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности ведомственных и долгосрочных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главным распорядителем средств бюджета района и муниципальными поселениями;

введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов.

Вместе с тем, не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, на высоком уровне сохраняется доля неэффективных расходов консолидированного бюджета. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием. Структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития района.

Существующие инструменты целеполагания, интегрированные на уровне района в бюджетный процесс (целевые программы, ведомственные целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований, доклады о результатах и основных направлениях деятельности) в недостаточной степени увязаны между собой, стратегией социально-экономического развития Октябрьского района Курской области и продолжают рассматриваться некоторыми органами муниципальной власти в качестве декларативных документов, нежели планов реальных действий.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений вне зависимости от фактически достигнутых результатов.

В части обоснования конечных результатов бюджетных целевых программ очевидным является недостаток образцов лучшей практики подготовки и реализации районных целевых программ и ведомственных целевых программ.

В значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Так, проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг стандартам качества осуществляется в большей степени без реального взаимодействия с потребителями данных услуг. Аналогичная ситуация складывается с подготовкой докладов о результатах и основных направлениях деятельности распорядителей бюджетных средств. В 2014 и последующих годах предстоит добиться большей интеграции указанных инструментов с процессами планирования и исполнения бюджета района, в том числе за счет привлечения независимых экспертов.

Недостаточно прозрачной остается деятельность участников сектора муниципального управления, не в полной мере используются возможности общественного контроля за сферой муниципальных финансов ввиду отсутствия должного контроля и недостаточного технического обеспечения раскрытия органами местного самоуправления Октябрьского района Курской области информации о своей деятельности.

Решение задачи обеспечения общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления лишь отчасти может быть обеспечено путем публикации максимально возможного количества материалов на официальных сайтах органов местного самоуправления поселений или официальном сайте Администрации Октябрьского района Курской области в сети "Интернет". Формирование устойчивого интереса общества к системе управления муниципальными финансами требует активного вовлечения представителей общественности в каждый этап бюджетного процесса.

Распределение межбюджетных трансфертов нередко осуществляется без должного учета конечных результатов, достигаемых органами местного самоуправления за счет средств, выделяемых из бюджета района. Отсутствуют механизмы стимулирования муниципальных образований к достижению высоких показателей социально-экономического развития и управления муниципальными финансами.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения

целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных

результатов Программы, сроков и этапов реализации Программы

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления и муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджета Октябрьского района Курской области" (2014 - 2016 годы) (далее - муниципальная программа) является создание условий для поддержания устойчивости бюджетной системы, повышения эффективности деятельности публично-правовых образований Октябрьского района Курской области по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения Курской области в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Октябрьского района Курской области.

В период реализации муниципальной программы необходимо создание механизмов, направленных на:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение качества управления финансами в общественном секторе;

повышение прозрачности деятельности органов муниципальной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств Октябрьского района Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Октябрьского района Курской области, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств;

содействие муниципальным поселениям Октябрьского района Курской области в решении вопросов местного значения.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Октябрьского района Курской области;

повышение эффективности управления муниципальным долгом Октябрьского района Курской области;

совершенствование системы межбюджетных отношений в Октябрьском районе Курской области.

Показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы оцениваются в целом для муниципальной программы и по каждой из подпрограмм.

Общим показателем (индикатором) реализации муниципальной программы является охват бюджетных ассигнований бюджета района показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

Данный показатель увязан с целями и задачами муниципальной программы, поскольку охват бюджетных ассигнований показателями, характеризующими цели и результаты их использования, определяет качество исполнения расходных обязательств Курской области.

[Сведения](#Par1252) о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях приведены в приложении N 1 к муниципальной программе.

Ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы являются:

долгосрочная сбалансированность бюджета района, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета района, соблюдение требований бюджетного законодательства;

приемлемый и экономически обоснованный объем и структура муниципального долга Октябрьского района Курской области;

создание стимулов для развития доходного потенциала муниципальных поселений Октябрьского района Курской области;

сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности муниципальных поселений Октябрьского района Курской области;

повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечение качественного управления муниципальными финансами;

обеспечение эффективной организации муниципального контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Развернутая характеристика ожидаемых конечных результатов муниципальной программы приводится в подпрограммах, включенных в муниципальную программу.

Муниципальную программу предполагается реализовывать в один этап - в 2014 - 2016 годах.

III. Обобщенная характеристика основных мероприятий

муниципальной программы, подпрограмм муниципальной

программы

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей муниципальной программы, а также наиболее важных задач, обеспечивающих исполнение расходных обязательств Октябрьского района Курской области при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Октябрьского района Курской области, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с учетом повышения эффективности использования бюджетных средств.

[Подпрограмма 1](#Par406) "Осуществление бюджетного процесса на территории Октябрьского района Курской области" включает следующие основные мероприятия:

обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса;

организация планирования и исполнения бюджета района;

осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов Курской области.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района Курской области;

качественная организация исполнения бюджета района;

утверждение решением Представительного Собрания Октябрьского района Курской области отчета об исполнении бюджета района до внесения проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района, повышение эффективности использования бюджетных средств.

[Подпрограмма 2](#Par660) "Управление муниципальным долгом Октябрьского района Курской области" включает следующие основные мероприятия:

сокращение стоимости обслуживания путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Октябрьского района Курской области;

планирование бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий;

организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга муниципальных поселений Октябрьского района Курской области.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

сохранение объема муниципального долга Октябрьского района Курской области в пределах не выше 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета района.

[Подпрограмма 3](#Par809) "Эффективная система межбюджетных отношений в Октябрьском районе Курской области" включает следующие основные мероприятия:

нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных поселений Октябрьского района Курской области;

поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных поселений района;

предоставление бюджетных кредитов из бюджета района бюджетам муниципальных поселений;

осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных поселениях Октябрьского района Курской области.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

распределение 100% средств бюджета района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных поселений Октябрьского района Курской области и обеспечение сбалансированности местных бюджетов Курской области;

сокращение дифференциации муниципальных поселений Октябрьского района Курской области по уровню расчетной бюджетной обеспеченности;

обеспечение сбалансированности местных бюджетов Октябрьского района Курской области;

обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Октябрьского района Курской области и осуществления мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Октябрьского районаКурской области.

[Подпрограмма 4](#Par1096)"Обеспечение реализации муниципальной программы Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления и муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджета Октябрьского района Курской области" включает следующее основное мероприятие:

Ожидаемым результатом реализации указанной подпрограммы является обеспечение реализации основных мероприятий муниципальной программы.

[Перечень](#Par1444) основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении N 2 к муниципальной программе.

IV. Обобщенная характеристика мер муниципального

регулирования

В рамках муниципальной программы объединяются все инструменты, используемые для достижения целей муниципальной политики в соответствующей сфере: правовое регулирование, контроль, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, нормативное правовое регулирование планирования и исполнения бюджета района, которое заключается, в том числе, в работе над решениями Представительного Собрания Октябрьского района Курской области о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и отчетом об исполнении бюджета, переход к формированию бюджета района на основе программно-целевого принципа, развитие бюджетной классификации, совершенствование исполнения бюджетов разных уровней с расширением полномочий и ответственности главных администраторов бюджетных средств.

Меры муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы включают следующие экономические инструменты:

предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств бюджета района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

предоставление бюджетам муниципальных поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных поселений Октябрьского района Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

Применение указанных мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы направлено на укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

[Оценка](#Par1672) применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведена в приложении N 3 к муниципальной программе.

Обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

подготовка проектов решений Представительного Собрания Октябрьского района Курской области обюджете района на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в них в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Октябрьского района Курской области;

подготовка проектов решений Представительного Собрания Октябрьского района Курской области, других нормативных правовых актов Октябрьского района Курской области, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Октябрьского района Курской области, управления финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджета Октябрьского района Курской области.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Октябрьского района Курской области будет определяться в процессе реализации муниципальной программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами, муниципальным долгом Октябрьского района Курской области.

[Сведения](#Par1764) об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

по этапам реализации муниципальной программы

В рамках реализации муниципальной программы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий,

реализуемыхмуниципальными поселениями Октябрьского района Курской области

Муниципальная программа реализуется Администрацией Октябрьского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные поселения Октябрьского района Курской области не участвуют в реализации муниципальной программы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций

независимо от их организационно-правовой формы, а также

внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется Администрацией Октябрьского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации муниципальной программы не участвуют.

VIII. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав

муниципальной программы реализуемыхрайонных целевых

программ (их перечень и паспорта)

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которых необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы осуществляется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм:

задача по совершенствованию бюджетного процесса на территории Октябрьского района Курской области в соответствии с бюджетным законодательством путем планирования и исполнения бюджета района, кассового обслуживания исполнения бюджета района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, обеспечения долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета Октябрьского района Курской области реализуется в рамках [подпрограммы 1](#Par406) "Осуществление бюджетного процесса на территории Октябрьского района Курской области";

задача по повышению эффективности управления муниципальным долгом Октябрьского района Курской области путем оптимизации объема и структуры муниципального долга Октябрьского района Курской области, соблюдения установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Октябрьского района Курской области, организации мониторинга состояния муниципального долга муниципальных поселений Октябрьского района Курской области реализуется в рамках [подпрограммы 2](#Par660)"Управление муниципальным долгом Октябрьского района Курской области";

задача по совершенствованию системы межбюджетных отношений в Октябрьского района Курской области путем внедрения современных методов и технологий управления муниципальными финансами, повышению прозрачности бюджетной системы Октябрьского района Курской области, построению эффективной системы межбюджетных отношений, выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных поселений и поддержке мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Октябрьском районе Курской области реализуется в рамках [подпрограммы 3](#Par809) "Эффективная система межбюджетных отношений в Октябрьском районе Курской области".

Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется путем обеспечения эффективной деятельности Администрации Октябрьского района Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы в рамках [подпрограммы 4](#Par1096) "Обеспечение реализации муниципальной программы Октябрьского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджета Октябрьского района Курской области".

Структура и перечень подпрограмм, включенных в муниципальную программу, соответствует принципам программно-целевого управления экономикой и охватывает основные направления муниципальной политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Октябрьского района Курской области.

Районные целевые программы в состав муниципальной программы не включены.

IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации муниципальной программы

Муниципальная программа является "обеспечивающей", ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов муниципальной власти Октябрьского района Курской области, реализующих другие муниципальные программы Курской области, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

муниципальная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения Октябрьского района Курской области;

расходы на реализацию [подпрограммы 1](#Par406) "Осуществление бюджетного процесса на территории Октябрьского района Курской области" осуществляются в рамках текущего финансирования деятельности администрации Октябрьского района Курской области в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решениюПредставительного собрания Октябрьского района Курской области о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период;

расходы на реализацию [подпрограммы 2](#Par660) "Управление муниципальным долгом Октябрьского района Курской области" включают в себя расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга Октябрьского района Курской области. Расходы на обслуживание муниципального долга Октябрьского района Курской области предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри Программы в рамках определенного "потолка" расходов, не имеют прямого влияния на достижение ее целей и зависят от долгосрочной бюджетной стратегии;

расходы на реализацию [подпрограммы 3](#Par809) "Эффективная система межбюджетных отношений в Октябрьском районе Курской области" включают в себя бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района, муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других муниципальных программах Октябрьского района Курской области сведения о средствах бюджета района, отражаемых в источниках финансирования дефицита бюджета района;

расходы на реализацию [подпрограммы 4](#Par1096) "Обеспечение реализации муниципальной программы Октябрьского района Курской области "Создание условий эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджета Октябрьского района Курской области" включают в себя общий объем бюджетных ассигнований бюджета района на обеспечение деятельности администрации Октябрьского района Курской области на период реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решению Представительного Собрания Октябрьского района Курской области о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2014 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2014 - 2015 годы, предусмотренным решением Представительного Собрания Октябрьского района Курской области от 12 декабря 2012 года N 139 "О бюджете Октябрьского района Курской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

На 2016 год объемы бюджетных ассигнований сохранены на уровне 2015 года.

Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием муниципального долга Курской области, определены исходя из прогнозного объема заимствований.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета района за весь период ее реализации составляет 5691835,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году - 1704708,90 тыс. рублей, в 2014 году - 1499614,10 тыс. рублей, в 2015 году - 1243756,10 тыс. рублей, в 2016 году - 1243756,10 тыс. рублей. Ресурсное [обеспечение](#Par1904) реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм по годам представлено в приложении N 5 к муниципальной программе.

X. Информация по ресурсному обеспечению за счет средств

бюджета района (с расшифровкой по основным мероприятиям

подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной

программы), другим источникам финансирования

и направлениям затрат

Ресурсное [обеспечение](#Par1904) реализации муниципальной программы за счет средств бюджета района по годам представлено в приложении N 5 к муниципальной программе.

[Сведения](#Par2049) о средствах бюджета района, отражаемых в источниках финансирования дефицита бюджета района, обеспечивающие реализацию муниципальной программы по годам, представлены в приложении N 5.1 к муниципальной программе.

XI. Прогноз конечных результатов реализации

муниципальной программы

Действие муниципальной программы определено на 3 года - с 2014 по 2016 годы.

Реализация муниципальной программы позволит:

обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета района, усилить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, повысить качество и объективность планирования бюджетных ассигнований;

улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета района, соблюдать требования бюджетного законодательства;

обеспечить приемлемый и экономически обоснованный объем и структуру муниципального долга;

создать стимулы для развития доходного потенциала муниципальных образований Октябрьского района Курской области;

обеспечить сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Октябрьского района Курской области;

обеспечить качественное управление муниципальными финансами;

повысить эффективность использования бюджетных средств;

обеспечить эффективную организацию муниципального контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

XII. Анализ рисков реализации муниципальной программы

и описание мер управления рисками

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Риски реализации муниципальной программы следующие:

существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании муниципальной программы;

неэффективность бюджетных расходов;

увеличение дефицита бюджета района;

наращивание расходов бюджета района за счет необеспеченных доходов бюджета района;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса Российской Федерации, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Представительного Собрания Октябрьского района Курской области о бюджете районана очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета района;

неисполнение расходных обязательств Октябрьского района Курской области;

избыточное налоговое бремя для экономических районов;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств;

снижение долговой устойчивости Октябрьского района Курской области;

увеличение процентной нагрузки на бюджет;

неисполнение принципалами обязательств по муниципальным гарантиям;

снижение долговой устойчивости муниципальных образований Октябрьского района Курской области;

изменение налогового законодательства и регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района;

несоблюдение органами местного самоуправления Октябрьского района Курской области условий предоставления межбюджетных трансфертов;

сокращение объемов бюджетного финансирования муниципальной программы.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Октябрьского района Курской области в сфере деятельности администрации Октябрьского района Курской области.

XIII. Методика оценки эффективности муниципальной

программы

Методика оценки эффективности и результативности муниципальной программы учитывает реализацию достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом и ее подпрограмм, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности средств бюджета района, а также соотношение ожидаемых результатов с показателями, указанными в подпрограммах.

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется путем оценки достижения плановых параметров муниципальной программы к фактическим результатам, а именно:

оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом путем сопоставления фактических значений показателей (индикаторов) муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

Сд = Зф/Зп x 100%, где:

Сд - степень достижения целей;

Зф - фактическое значение показателей (индикаторов);

Зп - плановое значение показателей (индикаторов);

степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета района путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий, представленных в приложении N 5 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения, по формуле:

Уф = Фф/Фп x 100%, где:

Уф - уровень финансирования реализации основных мероприятий;

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период;

степень реализации мероприятий путем сопоставления количества выполненных и планируемых мероприятий муниципальной программы по годам на основе ежегодных планов реализации муниципальной программы.

ПОДПРОГРАММА 1

"ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА ТЕРРИТОРИИ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"

ПАСПОРТ

подпрограммы 1 "Осуществление бюджетного процесса

на территории Октябрьского района Курской области"

Ответственный -администрация Октябрьского района Курской обл.

исполнитель подпрограммы

Участники подпрограммы - отсутствуют

Программно-целевые - отсутствуют

инструменты подпрограммы

Цель подпрограммы - совершенствование в соответствии с бюджетным

законодательством бюджетного процесса на

территории Октябрьского р-на Курской области

Задачи подпрограммы - планирование и исполнение бюджета р-на

кассовое обслуживание исполнения бюджета,

бюджетный учет и формирование

бюджетной отчетности;

обеспечение долгосрочной сбалансированности

и стабильности бюджета

Целевые индикаторы и - доля расходов, увязанных с реестром

показатели подпрограммы расходных обязательств, в общем объеме

расходов бюджета района;

отношение дефицита бюджета районак

общему годовому объему доходов бюджета

района без учета объема безвозмездных

поступлений;

количество корректировок бюджета района

в течение года;

удельный вес расходов бюджета района,

формируемых в рамках программ, в общем

объеме расходов бюджета района

Этапы и сроки реализации - один этап, 2014 - 2016 годы

подпрограммы

Объемы бюджетных - финансовое обеспечение реализации

ассигнований подпрограммы осуществляется

в рамках подпрограммы текущего

финансирования деятельности

администрации Октябрьского района Курской

области

Ожидаемые результаты - повышение обоснованности, эффективности и

реализации подпрограммы прозрачности бюджетных расходов;

своевременная разработка и направление в

Представительное Собрание Октябрьского района Курской области в

установленные сроки и в соответствии с

требованиями бюджетного законодательства

проекта решения Представительного Собрания

Октябрьского района Курской области о

бюджете на очередной финансовый год и

плановый период;

стимулирование экономического роста и

поступления доходов в бюджет Октябрьского

района Курской области;

качественная организация исполнения

бюджета района;

утверждение решением Представительного

Собрания Курской области отчета

об исполнении бюджета района до внесения

проекта бюджета района на очередной

финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования

бюджетных средств, нарушений условий

предоставления межбюджетных трансфертов из

бюджета района, повышение эффективности

использования бюджетных средств

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы,

основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В 2011 году были внесены изменения в бюджетное законодательство области, Октябрьского района необходимые для перехода к трехлетнему бюджетному планированию. В соответствии с решением Представительного СобранияОктябрьского района Курской области от 18 октября 2011 года N 78 "Об утверждении положения о бюджетном процессе в Октябрьском районе Курской области", начиная с 2012 года, предусматривается утверждение бюджета района на три года.

Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития Октябрьского района Курской области с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости межбюджетных отношений.

В целях улучшения качества управления финансами и организации бюджетного процесса принято постановление Администрации Октябрьского района Курской области от 18,08.2011 N508 "О порядке конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета района", что позволяет определить наиболее эффективные направления финансирования принимаемых расходных обязательств.

Ежегодно распоряжениями администрации Октябрьского района Курской области утверждается Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета района и построения межбюджетных отношений между бюджетом района и бюджетами муниципальных образований Октябрьского района Курской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Для увеличения поступления доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района Курской области необходимо проведение последовательной налоговой политики, установление оптимальной налоговой нагрузки.Для улучшения налоговой политики Октябрьского района Курской области и увеличения доходов бюджета района необходимо осуществлять анализ эффективности налоговых льгот и повышать качество прогнозирования поступления налоговых и неналоговых доходов бюджет района.

Ведение учета бюджетных обязательств создает возможности осуществления контроля, своевременно производить оплату расходов и обеспечить уверенность поставщиков в платежеспособности учреждений, финансируемых из бюджета района.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета района позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств Октябрьского района Курской области, повысить прозрачность бюджетной системы Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, обеспечить подотчетность деятельности администраторов бюджетных средств, выявить тенденции в изменении финансового состояния учреждений района.

На протяжении последних лет наблюдается положительная динамика доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета района

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, повышения качества муниципальных услуг велась работа в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных (муниципальных) учреждений

В рамках реализации указанного Федерального закона на территории Октябрьского района Курской области разработаны и утверждены Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий органами муниципальной власти Октябрьского района Курской области и муниципальными бюджетными учреждениями, порядок осуществления бюджетными учреждениями полномочий органа местногосамоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме и определение порядка финансового обеспеченияих осуществления, порядок определения объема и условия предоставления из бюджета района субсидий бюджетным учреждениям Октябрьского района Курской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений, примерная форма соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета района субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Однако в целях обеспечения выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств Октябрьского района Курской области необходима дальнейшая разработка нормативов финансовых затрат, связанных с оказанием муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), использование их для оценки деятельности субъектов бюджетного планирования, предоставляющих муниципальные услуги населению. При составлении проекта бюджета района для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными бюджетными учреждениями Октябрьского района Курской области муниципальных услуг физическим и юридическим лицам необходимо использование показателей муниципальных заданий.

В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество муниципальных услуг. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результат, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату.

Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств Октябрьского района Курской области предполагает разработку нормативных и методических основ, организационное руководство в сфере бюджетного планирования, обеспечение исполнения бюджета района. Повышение эффективности использования бюджетных средств невозможно без оптимизации расходов бюджета и внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и исполнение расходов бюджета района в настоящее время осуществляется без достаточного учета эффективности и результативности использования бюджетных средств, используемых муниципальными учреждениями для оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Финансирование деятельности муниципальных казенных учреждений Октябрьского района Курской области осуществляется без оценки результатов их деятельности, предоставляются субсидии на выполнение муниципальных заданий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям фактически без учета результатов выполнения муниципальных заданий по предоставлению муниципальных услуг (выполнению работ).

В этих условиях в рамках бюджетного планирования следует обеспечить корреляцию районных целевых и ведомственных программ и обоснований бюджетных ассигнований. При принятии решений об их финансировании должен быть четко определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг, повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств требуют осуществления качественного финансового контроля целевого использования средств бюджета района и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета района.

Решение обозначенных проблем программно-целевым методом позволит обеспечить согласованное по целям и ресурсам выполнение задач и мероприятий, направленных на укрепление доходной базы бюджета района и повышение эффективности бюджетных расходов.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей

и решения задач, описание основных ожидаемых конечных

результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов

реализации подпрограммы

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы является обеспечение эффективности и сбалансированности финансовой системы Октябрьского района Курской области путем своевременного и полного исполнения расходных обязательств Октябрьского района Курской области, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающих из договоров и соглашений, заключенных в установленном порядке.

Целью подпрограммы является совершенствование бюджетного процесса на территории Октябрьского района Курской области в соответствии с бюджетным законодательством.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

планирование и исполнение бюджета района;

кассовое обслуживание исполнения бюджета района, бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета Октябрьского района Курской области.

Планирование и исполнение бюджета района предполагает ведение реестра расходных обязательств Октябрьского района Курской области, определение методов оценки объема расходных обязательств, правил и процедур расчета средств, необходимых для их выполнения в очередном финансовом году и в среднесрочной перспективе. Надежность и обоснованность бюджетных прогнозов является ключевым условием для разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

При организации исполнения бюджета района и формировании бюджетной отчетности выполняются принципы ответственного управления общественными финансами, связанные с налогово-бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что способствует прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств.

Создаются условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета района и предоставления отчета о его исполнении.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета района обеспечивает сохранность бюджетных средств, прозрачность и подотчетность операций сектора муниципального управления, соблюдение единых стандартов осуществления кассовых операций, формирование качественной информационной основы для принятия управленческих решений органами исполнительной власти и администраторами бюджетных средств, четкое соблюдение установленных бюджетным законодательством нормативов распределения доходов от уплаты налогов и сборов между бюджетами, сокращение административных издержек управления бюджетными средствами, защиту информации от несанкционированного доступа и повышение безопасности расчетно-платежной системы.

Осуществление налоговой политики и прогнозирование доходов, стимулирующих экономический рост и поступление доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района Курской области, необходимо решать путем анализа эффективности региональных налоговых льгот, повышения качества прогнозирования поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.

В целях мобилизации дополнительных доходов в бюджет основными направлениями налоговой политики на период реализации подпрограммы являются:

создание равных условий для налогообложения организаций области независимо от их организационно-правовых форм при установлении на территории области налоговых ставок по региональным и местным налогам;

систематизация установленных решениями органов местного самоуправления льгот по местным налогам, оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот и оптимизация их количества;

использование права, предоставленного федеральным законодательством, по развитию института изменения сроков уплаты налогов в местные бюджеты (инвестиционный налоговый кредит, рассрочки и отсрочки);

повышение эффективности взаимодействия органов муниципальной власти области и органов местного самоуправления с федеральными органами муниципальной власти при администрировании налогов и других платежей.

От решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета Октябрьского района Курской области зависит стабильность функционирования органов местного самоуправления муниципальных учреждений, своевременность и полнота осуществления законодательно установленных социальных выплат населению.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов осуществляется в том числе путем:

регулярного проведения инвентаризации расходных обязательств, выявления необоснованного завышения расходов на их исполнение и корректировки бюджетных ассигнований;

внедрения долгосрочного бюджетного планирования, разработки различных сценариев осуществления бюджетной политики при пессимистическом и оптимистическом вариантах развития экономики;

обеспечения 100-процентного охвата муниципальными заданиями бюджетных учреждений Октябрьского района Курской области, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере;

разработки методических рекомендаций по расчету финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями;

адаптации бюджетного процесса для перехода на планирование бюджета Октябрьского района Курской области в разрезе муниципальных программ;

разработки совместно с главными распорядителями бюджетных средств методик определения (планирования) средств, необходимых для исполнения действующих обязательств;

корректировки бюджетных ассигнований исходя из достигнутых результатов при реализации муниципальных, областных целевых и ведомственных программ.

Вышеназванные мероприятия должны привести к:

сокращению неэффективных расходов, аккумулированию бюджетных средств на исполнение приоритетных и жизненно важных для области расходных обязательств, повышению качества бюджетного планирования, повышению ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качественную реализацию основных направлений бюджетной политики Октябрьского района Курской области;

повышению устойчивости бюджетной системы Октябрьского района Курской области к различным негативным факторам развития экономики, переходу к программно-целевому управлению результативностью;

системному решению задачи перераспределения расходов в пользу тех целевых функций исполнительных органов муниципальной власти Октябрьского района Курской области, которые обеспечат наиболее динамичное социально-экономическое развитие Октябрьского района Курской области;

реализации конкурсного принципа распределения бюджетных ассигнований;

совершенствованию механизмов бюджетирования, ориентированного на результат.

Бюджетирование, ориентированное на результат, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество. Результаты могут оцениваться как количественными, так и качественными показателями, главными требованиями к которым являются измеримость и сопоставимость. Данный метод управления бюджетными расходами предусматривает такое построение бюджетного процесса, при котором планирование и расходование бюджетных средств осуществляются на основе информации о результатах деятельности субъектов бюджетного планирования.

Деятельность муниципальных учреждений Октябрьского района Курской области должна стать инструментом, который позволит оценивать вклад каждого получателя бюджетных средств в решение целей и задач, стоящих перед Администрацией Октябрьского района Курской области, определить эффективность бюджетных расходов, принимать управленческие решения о дальнейших действиях по отношению к этим учреждениям (реорганизация, перепрофилирование, преобразование и пр.). При оценке эффективности деятельности муниципальных учреждений Октябрьского района Курской области будут учитываться различные показатели их работы: натуральные, финансовые, социальные.

Изменение механизма финансового обеспечения областных муниципальных учреждений требует совершенствования подхода к определению стоимости муниципальных услуг и расходов на содержание муниципального имущества, используемого при их оказании, установления зависимости бюджетного финансирования от показателей объема и (или) качества оказания муниципальных услуг, степени их востребованности со стороны населения Курской области, что позволит более рационально использовать бюджетные ресурсы и повысить удовлетворенность потребителей муниципальных услуг.

Одним из инструментов повышения качества бюджетного планирования являются муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формируются с целью увязки объемов и качества оказания муниципальных услуг с объемами бюджетных ассигнований на эти цели, а также перехода от финансирования деятельности учреждений к финансированию оказанных услуг. По итогам 2011 и 2012 годов муниципальные задания разработаны и утверждены для всех муниципальных учреждений Октябрьского района Курской области.

Налоговая политика осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, Уставом Октябрьского района Курской области и направлена на обеспечение роста доходов консолидированного бюджета Октябрьского района Курской области за счет улучшения администрирования действующих налогов, а также на оптимизацию налогообложения в целях улучшения инвестиционной деятельности, стимулирования и расширения предпринимательской деятельности, в первую очередь инновационной направленности.

Деятельность по осуществлению налоговой политики и прогнозированию доходов направлена на подготовку проектов решений Представительного Собрания Октябрьского района правовых актов Администрации Октябрьского района Курской области по вопросам применения регионального налогового законодательства и администрирования доходов бюджетов.

В течение срока реализации подпрограммы планируется, что:

доля региональных налоговых льгот в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2014 году - не более 2,8%, в 2015 году - не более 2,6%, в 2016 году - не более 2,5%;

отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района за отчетный период от первоначального плана в 2014 году - не более 9%, в 2015 году - не более 8%, в 2016 году - не более 7%.

Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере в рамках решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Октябрьского района Курской области осуществляется путем проведения ревизий и проверок целевого использования средств бюджета района и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета района.

Проведение контрольных мероприятий по проверке целевого использования средств бюджета района и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета района, осуществляется в соответствии со Сводным планом работы органов исполнительной власти Октябрьского района Курской области по проведению финансового контроля за использованием средств бюджета района на соответствующий финансовый год.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета района. Показатель определяет качество планирования бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

отношение дефицита бюджета района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений. Показатель определяет качество планирования бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

количество корректировок бюджета в течение года. Показатель определяет качество планирования бюджета района на очередной финансовый год и плановый период и учитывает необходимость корректировки бюджета района, связанной с рядом факторов, в том числе: изменением бюджетной классификации Российской Федерации, уточнением суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предложениями администраторов доходов бюджета района;

удельный вес расходов бюджета района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета района.

Показатель определяет уровень расходов бюджета района, формируемых в рамках долгосрочных областных целевых программ, ведомственных программ (бюджетирование, ориентированное на результат), в общем объеме расходов бюджета района.

Данные показатели (индикаторы) характеризуют качество планирования бюджета района с учетом действующего законодательства Российской Федерации, Курской области Октябрьского района, а также его возможного изменения, процентное соотношение расходов бюджета района, формируемых в рамках долгосрочных областных целевых программ, ведомственных программ (бюджетирование, ориентированное на результат) в общем объеме расходов бюджета района.

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении N 1 к муниципальной программе.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременную разработку и направление в Представительное Собрание Октябрьского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта бюджета Октябрьского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района Курской области;

качественную организацию исполнения бюджета района;

утверждение решением Представительного Собрания Курской области отчета об исполнении бюджета района до внесения проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2014 - 2016 годах в один этап.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

1.1. Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса. Позволяет осуществлять правовое обеспечение, а также не допускать снижения сбалансированности и стабильности бюджетов Октябрьского района Курской области. Достигается путем разработки и утверждения в установленном порядке решений и иных нормативных правовых актов Октябрьского района Курской области, методических и иных указаний в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Октябрьского района Курской области.

1.2. Организация планирования и исполнения бюджета района. Осуществляется путем:

своевременной и качественной подготовки проектов бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период с учетом Основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Курской области и Октябрьского района на соответствующий период, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Курской области и Октябрьского района, соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к срокам подготовки законопроекта и его содержанию, эффективного взаимодействия органов исполнительной муниципальной власти района а также взаимодействия с областными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам бюджетного планирования и исполнения бюджета района;

ведения реестра расходных обязательств Октябрьского района Курской области в установленные сроки и порядке и направлено на организацию качественного планирования бюджета района в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Октябрьского района;

определения методов оценки объема расходных обязательств.

1.3. Осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. Осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Курской области и Октябрьского района в целях ответственного управления общественными финансами, связанными с налогово-бюджетной прозрачностью, способствует формированию эффективной системы исполнения бюджета, прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств. Создает условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета района и предоставления отчета о его исполнении.

1.4. Разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов Октябрьского района Курской области. Данное мероприятие направлено на сокращение отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана путем повышения качества прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, анализа оценки эффективности налоговых льгот в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Курской области и Октябрьского района и имеет своей целью сокращение наименее эффективных региональных налоговых льгот и, как следствие, обеспечение роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района Курской области, также осуществляется путем стимулирования экономического роста Октябрьского района Курской области посредством разработки Основных направлений налоговой и бюджетной политики Октябрьского района Курской области, формирования резервного фонда Октябрьского района Курской области и проведения контрольных мероприятий по финансовому контролю за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета района, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета района.

IV. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Октябрьского района Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Октябрьского района Курской области.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Октябрьского района Курской области будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления региональными и муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых

муниципальными поселениями Курской области

Подпрограмма реализуется Администрацией Октябрьского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные поселения Октябрьского района Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций,

а также муниципальных внебюджетных фондов в реализации

подпрограммы

Подпрограмма реализуется Администрацией Октябрьского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация разделов дана в соответствии с официальным текстом документа.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации подпрограммы

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности комитета финансов Курской области; на реализацию мероприятий подпрограммы финансовые средства не предусмотрены.

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы следующие:

существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании подпрограммы;

неэффективность бюджетных расходов;

увеличение дефицита бюджета района;

наращивание расходов бюджета района за счет необеспеченных доходов бюджета района;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта закона Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета района;

неисполнение расходных обязательств Курской области;

избыточное налоговое бремя для экономических субъектов;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и Курской области в сфере деятельности комитета финансов Курской области.

ПОДПРОГРАММА 2

"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

ПАСПОРТ

подпрограммы 2 "Управление муниципальным долгом Октябрьского района

Курской области"

Ответственный - Администрация Октябрьского района Курской

области

исполнитель

подпрограммы

Участники подпрограммы - отсутствуют

Программно-целевые - отсутствуют

инструменты

подпрограммы

Цель подпрограммы - эффективное управление муниципальным долгом

Октябрьского района

Курской области

Задачи подпрограммы - оптимизация объема и структуры

муниципального долга Октябрьского района

Курской области;

соблюдение установленных законодательством

ограничений предельного объема расходов на

обслуживание муниципального долга Октябрьского

района Курской области;

Целевые индикаторы и - доля муниципального долга Октябрьского района

Курской области в

показатели подпрограммы объеме доходов бюджета района без учета

утвержденного объема безвозмездных

поступлений;

доля расходов на обслуживание

муниципального долга Октябрьского района

Курской области в

общем объеме расходов бюджета района;

отношение годовой суммы платежей по погашению

и обслуживанию муниципального долга

Октябрьского района

Курской области к доходам бюджета без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений

Этапы и сроки - один этап, 2014 - 2016 годы

реализации подпрограммы

Объемы бюджетных - объем бюджетных ассигнований на реализацию

ассигнований подпрограммы за счет средств районного

подпрограммы бюджета на обслуживание муниципального

долга составляет 1500,0 тыс. рублей, в

том числе по годам:

2014 г. –500,00 тыс. рублей,

2015 г. - 500,00 тыс. рублей,

2016 г. - 500,00 тыс. рублей

Ожидаемые результаты - сохранение объема муниципального долга

реализации подпрограммы Октябрьского района Курской области в

пределах не выше 50%

утвержденного общего годового объема доходов

бюджета района без учета утвержденного

объема безвозмездных поступлений;

создание долгосрочного источника

финансирования дефицита бюджета района

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы,

основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В настоящее время вопросы оптимизации управления муниципальным долгом сохраняют свою актуальность, несмотря на то, что в предшествующий период объемы муниципального долга Курской области планомерно снижались. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации обслуживания и погашения муниципального долга, размещении долговых обязательств. В рамках администрирования в соответствии с основными направлениями бюджетной политики определяется и обосновывается оптимальная долговая нагрузка на базе основных параметров бюджета района.

В целях эффективного управления муниципальным долгом Курской области на территории области разработаны и утверждены нормативные правовые акты об управлении муниципальным долгом Курской области, определяющие порядок ведения муниципальной долговой книги Курской области, передачи комитету финансов Курской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальных долговых книгах, оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии и (или) поручительства юридических лиц, утверждена методика планирования муниципальных долговых обязательств Курской области и определения финансового состояния юридического лица - получателя мер муниципальной поддержки Курской области.

В предшествующий период консервативная политика заимствований и улучшение экономической ситуации привели к существенному сокращению процентной нагрузки на бюджет и снижению стоимости обслуживания заимствований. Результатом данной работы является экономически обоснованная стоимость обслуживания муниципального долга Курской области, которая в 2012 году не превысила 0,1% от расходов бюджета района.

Важным направлением совершенствования системы управления муниципальным долгом Курской области является переход к современным методам активного управления долговыми обязательствами для минимизации стоимости обслуживания и сопряженных с ним рисков, для проведения эффективной муниципальной долговой политики.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей

и решения задач, описание основных ожидаемых конечных

результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов

реализации подпрограммы

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы является проведение ответственной долговой политики, являющейся неотъемлемой частью финансовой политики Курской области.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом Курской области.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

оптимизация объема и структуры муниципального долга Курской области;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Курской области;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Курской области.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

доля муниципального долга Курской области в объеме доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Данный показатель рассчитывается в процентах как отношение объема муниципального долга Курской области на конец года к объему доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на конец года. Значения указанных показателей отражены в областном законе об исполнении бюджета района, а также в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

доля расходов на обслуживание муниципального долга Курской области в общем объеме расходов бюджета района, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Показатель рассчитывается в процентах как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга за соответствующий год к расходам бюджета района за соответствующий год за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, представленных в областном законе об исполнении бюджета района, а также в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Курской области к доходам бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Показатель рассчитывается в процентах как отношение суммы выплат по погашению и обслуживанию муниципального долга Курской области за соответствующий год к доходам бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий год. Значения указанных показателей отражены в областном законе об исполнении бюджета района, а также в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются сохранение объема муниципального долга Курской области в пределах не выше 30% утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета района.

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении N 1 к муниципальной программе.

Подпрограмму предусматривается реализовать в один этап в 2013 - 2016 годах.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуются 3 основных мероприятия.

2.1. Сокращение стоимости обслуживания путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Курской области. Мероприятие осуществляется путем:

обеспечения нормативного правового регулирования в сфере управления муниципальным долгом Курской области (разработка и принятие в установленном порядке законодательных и иных нормативных правовых актов Курской области в сфере управления муниципальным долгом Курской области) и служит достижению приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Курской области;

сокращения стоимости обслуживания и совершенствования механизмов управления муниципальным долгом Курской области посредством проведения эффективной политики заимствований и экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга Курской области;

обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Курской области посредством проведения эффективной политики заимствований, соблюдения установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Курской области и экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга Курской области.

2.2. Планирование бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий. Осуществляется в рамках формирования проекта закона Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом установленных методик определения финансового состояния принципалов и сокращает риски неисполнения принципалами своих обязательств.

2.3. Организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга в муниципальных образованиях Курской области. Осуществляется в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации путем анализа долговых обязательств муниципальных образований Курской области с целью создания полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах муниципальных образований Курской области и передачи данной информации в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации.

Реализация данных мероприятий предполагает нормативное правовое регулирование в сфере, охватывающей общие вопросы осуществления заимствований, предоставления и исполнения принципалами гарантий, погашения и обслуживания долга Курской области, мониторинг переданной Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге Курской области и муниципальных долговых книгах.

IV. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Курской области.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Курской области будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальным долгом, региональными и муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых

муниципальными поселениями Курской области

Подпрограмма реализуется комитетом финансов Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные образования Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций,

а также муниципальных внебюджетных фондов в реализации

подпрограммы

Подпрограмма реализуется комитетом финансов Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным областным законом об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Бюджетные ассигнования на 2016 год, связанные с обслуживанием муниципального долга Курской области, определены исходя из объема заимствований.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета района за весь период ее реализации составляет 1001904,00 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в приложении N 5 к муниципальной программе.

Кроме того, Законом Курской области от 11 декабря 2012 года N 124-ЗКО "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" в источниках финансирования дефицита бюджета района предусмотрено погашение долговых обязательств Курской области.

Общий объем погашения муниципального долга Курской области на период реализации муниципальной программы составляет 2055323,60 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2013 году - 562850,00 тыс. рублей; в 2014 году - 145209,00 тыс. рублей; в 2015 году - 876074,60 тыс. рублей; в 2016 году - 471190,00 тыс. рублей (объем погашения долговых обязательств на 2016 год определен в соответствии с запланированными объемами заимствований).Сведения о данных средствах по годам представлены в приложении N 5.1 к муниципальной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер

управления рисками

Риски реализации подпрограммы следующие:

снижение долговой устойчивости Курской области;

увеличение процентной нагрузки на бюджет;

неисполнение принципалами обязательств по муниципальным гарантиям;

снижение долговой устойчивости муниципальных образований Курской области.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и Курской области в сфере деятельности комитета финансов Курской области.

ПОДПРОГРАММА 3

"ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОКТЯБРЬСКОМ РАЙОНЕ

В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"

ПАСПОРТ

подпрограммы 3 "Эффективная система межбюджетных

отношений в Октябрьском районе Курской области"

Ответственный - Администрация Октябрьского района

Исполнитель Курской области

подпрограммы

Участники подпрограммы - отсутствуют

Программно-целевые - отсутствуют

инструменты

подпрограммы

Цель подпрограммы - совершенствование системы межбюджетных

отношений, направленной на выравнивание

финансовых возможностей муниципальных

образований по решению вопросов местного

значения и обеспечение сбалансированности

местных бюджетов Октябрьского района Курской

области

Задачи подпрограммы - выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных образований Октябрьского района

Курской области;

осуществление мер по обеспечению

сбалансированности местных бюджетов

Октябрьского района Курской области;

повышение качества управления муниципальными

финансами

Целевые индикаторы и - коэффициент эффективности выравнивания

показатели подпрограммы бюджетной обеспеченности муниципального

района;

минимально гарантированный уровень расчетной

бюджетной обеспеченности муниципального

района;

величина разрыва в уровне расчетной бюджетной

обеспеченности муниципального района;

доля муниципальных образований, при расчетах

дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности которых использовались данные

о социальной структуре населения;

объем дотаций, предоставленных бюджетам

муниципальных образований, к объему дотаций,

предусмотренному в бюджете на

соответствующий год;

объем предоставленных из областного бюджета

субвенций бюджет муниципальных районов на

осуществление полномочий органов

муниципальной власти Курской области по

расчету и предоставлению дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности

поселений за счет средств областного бюджета

к объему, предусмотренному в бюджете на

соответствующий год;

доля муниципальных образований, не имеющих

кредиторской задолженности по выплате

заработной платы с начислениями работникам

бюджетной сферы;

доля муниципальных образований, не имеющих

просроченной кредиторской задолженности по

социально значимым расходам;

доля муниципальных образований, не имеющих

нарушений ограничений дефицита местных

бюджетов;

темп роста просроченной кредиторской

задолженности бюджетов поселений на конец

года по сравнению с предыдущим периодом;

темп роста объема муниципального долга

поселений на конец года по сравнению с

предыдущим периодом

Этапы и сроки - один этап, 2014 - 2016 годы

реализации подпрограммы

Объемы бюджетных - общий объем бюджетных ассигнований на

ассигнований реализацию подпрограммы составляет 36096,05

подпрограммы тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год –18046,53 тыс. рублей;

2015 год – 9023,26 тыс. рублей;

2016 год - 9026,26 тыс. рублей

Ожидаемые результаты - распределение 100% средств

реализации подпрограммы бюджета, направляемых на выравнивание

бюджетной обеспеченности муниципальных

образований Октябрьского района Курской

области и обеспечение

сбалансированности местных бюджетов

Октябрьского района Курской области;

сокращение дифференциации муниципальных

образований Октябрьского района Курской

области по уровню расчетной бюджетной

обеспеченности;

обеспечение сбалансированности местных

бюджетов Октябрьского района Курской области;

обеспечение прозрачности процедуры

выравнивания бюджетной обеспеченности

муниципальных образований Октябрьского района

Курской области и осуществления мер

по обеспечению сбалансированности местных

бюджетов Октябрьского района Курской области

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы,

основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Важнейшим инструментом региональной политики и механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий, эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов бюджетам муниципальных образований.

В условиях перехода к среднесрочному планированию бюджета района и местных бюджетов повышается значимость прозрачности и прогнозируемости распределения межбюджетных трансфертов.

В рамках оказания областным бюджетом финансовой помощи местным бюджетам особое значение имеет предоставление бюджетам муниципальных образований дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Это связано с тем, что в сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть ориентировано на повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов.

Кроме того, сбалансированность местных бюджетов является важным условием стабильного функционирования муниципальных образований и осуществления полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований направлено на выравнивание доходных возможностей муниципальных образований с учетом территориальной дифференциации расходных потребностей.

В настоящее время в состав Курской области входят 355 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 28 муниципальных районов и 322 поселения (295 сельских и 27 городских).

Неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям Курской области, связанная с различиями муниципальных образований Курской области по уровню социально-экономического развития, территориальному расположению, демографической ситуации и ряду других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Курской области. Данная ситуация требует активных действий органов муниципальной власти Курской области по созданию для органов местного самоуправления равных финансовых возможностей по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Важным фактором решения проблемы обеспеченности местных бюджетов финансовыми ресурсами является повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области в оказании финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения. Так в 2012 году органам местного самоуправления муниципальных районов предоставлена возможность предоставлять за счет субсидии из бюджета района и собственных средств иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на оказание финансовой поддержки по решению вопросов местного значения.

Решение вопроса выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований отнесено к полномочиям органов муниципальной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации, в соответствии с подпунктом 37 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации".

Общие принципы осуществления выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований установлены статьями 60 и 61 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также статьями 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные положения, регулирующие предоставление дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, установлены статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок (методика) распределения дотаций из бюджета района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, при формировании которых сложился недостаток доходов на финансовое обеспечение расходных обязательств, утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Курской области размера дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района утверждена Законом Курской области от 4 сентября 2008 года N 57-ЗКО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельными муниципальными полномочиями Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района".

Настоящая подпрограмма направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации их полномочий и качества управления муниципальными финансами и будет способствовать наиболее полному удовлетворению спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей

и решения задач, описание основных ожидаемых конечных

результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов

реализации подпрограммы

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области по решению вопросов местного значения.

Целью подпрограммы является выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований Курской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и обеспечение сбалансированности местных бюджетов Курской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Курской области;

осуществление мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Курской области;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов, безусловному выполнению социально значимых обязательств местных бюджетов перед населением.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) коэффициент эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), который рассчитывается по следующей формуле:

5

БО

max

Эв = --------,

5

БО

min

где:

Эв - коэффициент эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов);

5

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности 5 наиболее

max

обеспеченных муниципальных районов (городских округов) после распределения

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов

(городских округов);

5

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности 5 наименее

min

обеспеченных муниципальных районов (городских округов) после распределения

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов

(городских округов);

2) минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), который рассчитывается по следующей формуле:

БО

гарант min

БО = ---------,

БО

ср

где:

гарант

БО - минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БО - наименьший уровень бюджетной обеспеченности муниципальных

min

районов (городских округов) после распределения дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов

ср

(городских округов) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

3) величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, которая рассчитывается по следующей формуле:

П

БО

БО МР

Р = --------,

МР Д

БО

МР

где:

БО

Р - величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности

МР

муниципальных районов;

П

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов

МР

после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов);

Д

БО - средний уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов

МР

до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов);

4) доля муниципальных образований при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения. Определяется отношением количества муниципальных образований, при расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности которых использовались данные о социальной структуре населения, к общему количеству муниципальных образований;

5) объем дотаций, предоставленных бюджетам муниципальных образований к объему дотаций, предусмотренному в областном бюджете на соответствующий год. Определяется отношением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставленных муниципальным образованиям Курской области, к объему данных дотаций, предусмотренному в областном бюджете на соответствующий год;

6) объем предоставленных из бюджета района субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов муниципальной власти Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района, к объему, предусмотренному в областном бюджете на соответствующий год;

7) доля муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, к общему количеству муниципальных образований;

8) доля муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам, к общему количеству муниципальных образований;

9) доля муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов. Определяется отношением количества муниципальных образований, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов, к общему количеству муниципальных образований;

10) темп роста просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов;

11) темп роста объема муниципального долга бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы представлены в приложении N 1 к муниципальной программе.

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению основной цели Программы социально-экономического развития Курской области на 2011 - 2015 годы, утвержденной Законом Курской области от 28 февраля 2011 года N 15-ЗКО, по созданию условий для повышения уровня и качества жизни граждан Курской области.

Основной эффект от реализации подпрограммы заключается в создании условий для выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Курской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения является важным инструментом, позволяющим обеспечить создание предпосылок для реализации конституционного принципа равенства граждан при получении доступа к качественным бюджетным услугам вне зависимости от места их проживания. В конечном итоге это способствует улучшению качества жизни населения и обеспечению гарантий политической и социальной стабильности.

В результате реализации подпрограммы ожидается укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов муниципальной власти Курской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета района; дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы осуществляются следующие основные мероприятия.

3.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов. Осуществляется путем проведения мониторинга изменений в федеральном законодательстве, затрагивающих вопросы межбюджетных отношений, подготовки соответствующих изменений регионального законодательства, осуществления анализа социально-экономических факторов, которые необходимо учитывать при определении объемов финансовой помощи муниципальным образованиям, подготовки методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), методики распределения субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов муниципальной власти Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района, методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Курской области. Осуществляется путем подготовки расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района и их последующего размещения на официальном сайте Администрации Курской области с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости), проведения согласования с представительными органами муниципальныхобразований замены части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов), подготовкой к утверждению распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными районами (городскими округами), субвенций на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района и их ежемесячное перечисление местным бюджетам в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов.

3.3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Осуществляется путем подготовки к утверждению распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между муниципальными поселениями и их ежемесячного перечисления в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов.

3.4. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета района бюджетам муниципальных районов и городских округов. Осуществляется в установленном порядке бюджетам муниципальных районов и городских округов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий. Из бюджетов муниципальных районов предоставляются бюджетные кредиты бюджетам поселений, находящихся на территории соответствующих районов.

3.5. Осуществление мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Курской области. Осуществляется в соответствии с Порядком осуществления мониторинга качества и оценки управления муниципальными финансами, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 14.10.2011 N 362-па.

IV. Характеристика мер муниципального регулирования

Меры муниципального регулирования в сфере реализации подпрограммы включают следующие экономические инструменты:

предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств бюджета района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

предоставление бюджетам муниципальных районов субвенций на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

предоставление бюджетам муниципальных районов (городских округов) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

предоставление бюджетных кредитов из бюджета района бюджетам муниципальных районов и городских округов в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований Курской области в процессе исполнения местных бюджетов.

Применение указанных мер муниципального регулирования в сфере реализации подпрограммы направлено на укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации подпрограммы приведена в приложении N 3 к муниципальной программе.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Курской области.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Курской области будет определяться в процессе реализации программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления региональными и муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых

муниципальными поселениями Курской области

Подпрограмма реализуется комитетом финансов Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

В соответствии с Законом Курской области от 4 сентября 2008 г. N 57-ЗКО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельными муниципальными полномочиями Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района" Курская область передала для осуществления органам местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельные муниципальные полномочия Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района.

В рамках реализации подпрограммы осуществляется предоставление бюджетам муниципальных районов субвенций на осуществление переданных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района.

Кроме этого, бюджеты муниципальных районов осуществляют предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений, находящихся на территории соответствующих районов.

В состав целевых показателей (индикаторов) подпрограммы в разрезе муниципальных образований входят:

предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов муниципальной власти Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета района;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений.

Описание указанных показателей (индикаторов) дано в разделе III настоящей подпрограммы.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление переданных муниципальных полномочий Курской области представлен в приложении N 5 к муниципальной программе.

Расходование средств бюджетов муниципальных районов при осуществлении переданных муниципальных полномочий, в том числе путем реализации аналогичных муниципальных программ, не предусмотрено.

VII. Информация об участии предприятий и организаций,

а также муниципальных внебюджетных фондов в реализации

подпрограммы

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным областным законом об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Бюджетные ассигнования 2016 год определены на уровне 2015 года.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета района за весь период ее реализации составляет 4322516,00 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в приложении N 5 к муниципальной программе.

Кроме этого, на обеспечение реализации подпрограммы предусматриваются средства бюджета района, отражаемые в источниках финансирования дефицита бюджета района. Сведения о данных средствах по годам представлены в приложении N 5.1 к муниципальной программе.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков невыполнения мероприятий и недостижения запланированных результатов:

изменение налогового законодательства и законодательства области в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района;

несоблюдение органами местного самоуправления Курской области условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и Курской области в сфере деятельности комитета финансов Курской области.

ПОДПРОГРАММА 4

"ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ КУРСКОЙ

ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО

УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ,

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"

ПАСПОРТ

подпрограммы 4 "Обеспечение реализации муниципальной

программы Курской области "Создание условий для эффективного

и ответственного управления муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости

бюджета Октябрьского района Курской области"

Ответственный - Администрация Октябрьского района Курской

Исполнитель области

подпрограммы

Участники подпрограммы - отсутствуют

Программно-целевые - отсутствуют

инструменты

подпрограммы

Цель подпрограммы - обеспечение создания условий для реализации

муниципальной программы Октябрьского района

Курской области

"Создание условий для эффективного и

ответственного управления и

муниципальными финансами, муниципальным

долгом и повышения устойчивости бюджета

Октябрьского района Курской области"

Задача подпрограммы - обеспечение эффективной деятельности

контрольно-счетного органа Октябрьского района

Курской области, Администрации Октябрьского

района Курской области как ответственного

исполнителя муниципальной программы Курской

области "Создание условий для эффективного и

ответственного управления муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджета Октябрьского района

Курской области"

Целевые индикаторы и - доля достигнутых целевых показателей

показатели подпрограммы (индикаторов) муниципальной программы

Октябрьского района Курской области

"Создание условий для эффективного и

ответственного управления муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджета Октябрьского района

Курской области" к общему количеству

целевых показателей (индикаторов)

Этапы и сроки - один этап, 2014 - 2016 годы

реализации подпрограммы

Объемы бюджетных - общий объем бюджетных ассигнований на

ассигнований реализацию подпрограммы составляет 2 172,6

подпрограммы тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год –724,2 тыс. рублей;

2015 год –724,2 тыс. рублей;

2016 год –724,2 тыс. рублей

Ожидаемые результаты - обеспечение выполнения целей, задач и

реализации подпрограммы показателей муниципальной программы Курской

области "Создание условий для эффективного и

ответственного управления региональными и

муниципальными финансами, муниципальным

долгом и повышения устойчивости бюджетов

Курской области" в целом, в разрезе

подпрограмм и основных мероприятий

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы,

основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных муниципальной программой Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области" (2013 - 2016 годы) (далее - муниципальная программа).

В целом подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей

и решения задач, описание основных ожидаемых конечных

результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов

реализации подпрограммы

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы является качественное выполнение мероприятий муниципальной программы.

Основной целью подпрограммы является обеспечение создания условий для реализации муниципальной программы.

Для решения поставленной цели необходимо решение задачи:

обеспечение эффективной деятельности комитета финансов Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы Курской области.

Целевым показателем (индикатором) подпрограммы служит показатель:

доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы к общему количеству целевых показателей (индикаторов). Данный показатель рассчитывается в % как отношение достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы к планируемым показателям (индикаторам), указанным в приложении № 1 к муниципальной программе.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2013 - 2016 годах в один этап.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуется одно основное мероприятие.

1. Обеспечение деятельности и выполнение функций комитета финансов Курской области по осуществлению муниципальной политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Курской области. Осуществляется путем финансирования расходов на содержание комитета финансов Курской области за счет средств бюджета района, предусмотренных законом Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

IV. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы осуществляется работа по обеспечению своевременной корректировки муниципальной программы, внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Курской области в сфере ее реализации.

Необходимость разработки указанных законодательных и иных нормативных правовых актов Курской области будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и Курской области.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении N 4 к муниципальной программе.

V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых

муниципальными поселениями Курской области

Подпрограмма реализуется комитетом финансов Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Муниципальные образования Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

VII. Информация об участии предприятий и организаций,

а также муниципальных внебюджетных фондов в реализации

подпрограммы

Подпрограмма реализуется комитетом финансов Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации подпрограммы не участвуют.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации подпрограммы

(в ред. Постановления Администрации Курской области

от 13.05.2013 N 299-па)

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности комитета финансов Курской области. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Законом Курской области от 11 декабря 2012 года N 124-ЗКО "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

На 2016 год объем бюджетных ассигнований сохранен на уровне 2015 года.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета района за весь период ее реализации составляет 367415,20 тыс. рублей, в том числе в 2013 году - 94122,90 тыс. рублей, в 2014 году - 91052,10 тыс. рублей, в 2015 году - 91120,10 тыс. рублей, в 2016 году - 91120,10 тыс. рублей.

(в ред. Постановления Администрации Курской области от 13.05.2013 N 299-па)

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками

(в ред. Постановления Администрации Курской области

от 13.05.2013 N 299-па)

При реализации подпрограммы возможно возникновение риска невыполнения мероприятий и недостижения запланированных результатов в случае сокращения объемов бюджетного финансирования подпрограммы.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и Курской области в сфере деятельности комитета финансов Курской области.

Приложение N 1

к муниципальной программе

Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Курской области"

(2013 - 2016 годы)

СВЕДЕНИЯ

О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО

И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ

БЮДЖЕТОВ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2013 - 2016 ГОДЫ),

ПОДПРОГРАММ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЯХ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя  (индикатора) | Единица  измерения | Значение показателей | | | | |
| 2012 г. -  отчетный | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| Муниципальнаяпрограмма Октябрьского района Курской области "Создание условий для эффективного и  ответственного управления региональными и муниципальными финансами, муниципальным  долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области" | | | | | | | |
| 1. | Охват бюджетных  ассигнований областного  бюджета показателями,  характеризующими цели и  результаты их  использования | процентов | 50,5 | 52,9 | 70,0 | 80,0 | 80,0 |
| Подпрограмма 1"Осуществление бюджетного процесса на территории Курской области" | | | | | | | |
| 2. | Доля расходов областного  бюджета, увязанных с  реестром расходных  обязательств, в общем  объеме расходов  бюджета района | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Отношение дефицита  бюджета районак  общему годовому объему  доходов областного  бюджета без учета объема  безвозмездных поступлений | процентов | 13,0 | 16,9 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 4. | Количество корректировок  бюджета районав  течение года | единиц | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 5. | Удельный вес расходов  бюджета района,  формируемых в рамках  программ, в общем объеме  расходов областного  бюджета | процентов | 50,5 | 52,9 | 70,0 | 80,0 | 80,0 |
| Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Курской области" | | | | | | | |
| 6. | Доля муниципального  долга Курской области в  объеме доходов областного  бюджета без учета  утвержденного объема  безвозмездных поступлений | процентов | 13,0 | 27,0 | 29,0 | 27,0 | 27,0 |
| 7. | Доля расходов областного  бюджета на обслуживание  муниципального долга  Курской области в общем  объеме расходов  бюджета района | процентов | 0,1 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| 8. | Отношение годовой суммы  платежей по погашению и  обслуживанию  муниципального долга  Курской области к доходам  бюджета районабез  учета утвержденного  объема безвозмездных  поступлений | процентов | 1,3 | 2,9 | 0,9 | 3,6 | 3,6 |
| Подпрограмма 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Курской области" | | | | | | | |
| 9. | Коэффициент эффективности  выравнивания бюджетной  обеспеченности  муниципальных районов  (городских округов) | коэффициент | 1,3318 | 1,3886 | 1,5755 | 1,7209 | 1,7544 |
| 10. | Минимально  гарантированный уровень  расчетной бюджетной  обеспеченности  муниципальных районов  (городских округов) | процентов  (от  среднего  уровня) | 95,06 | 93,71 | 91,41 | 89,02 | 88,34 |
| 11. | Величина разрыва в уровне  расчетной бюджетной  обеспеченности  муниципальных районов | раз | 2,4226 | 2,2237 | 1,8337 | 1,6692 | 1,5861 |
| 12. | Доля муниципальных  образований, при расчетах  дотации на выравнивание  бюджетной обеспеченности  которых использовались  данные о социальной  структуре населения | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 13. | Объем дотаций,  предоставленных бюджетам  муниципальных  образований, к объему  дотаций, предусмотренному  в областном бюджете на  соответствующий год [<\*>](#Par1429) | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 14. | Объем предоставленных из  бюджета района  субвенций бюджетам  муниципальных районов на  осуществление полномочий  органов муниципальной  власти Курской области по  расчету и предоставлению  дотаций на выравнивание  бюджетной обеспеченности  поселений за счет средств  бюджета районак  объему, предусмотренному  в областном бюджете на  соответствующий год | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 15. | Доля муниципальных  образований, не имеющих  кредиторской  задолженности по выплате  заработной платы с  начислениями работникам  бюджетной сферы | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 16. | Доля муниципальных  образований, не имеющих  просроченной кредиторской  задолженности по  социально значимым  расходам | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 17. | Доля муниципальных  образований, не имеющих  нарушений ограничений  дефицита местных бюджетов | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 18. | Темп роста просроченной  кредиторской  задолженности бюджетов  поселений на конец года  по сравнению с предыдущим  периодом | процентов | <100 | <100 | <100 | <100 | <100 |
| 19. | Темп роста объема  муниципального долга  поселений на конец года  по сравнению с предыдущим  периодом | процентов | <100 | <100 | <100 | <100 | <100 |
| Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Курской области  "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и  муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов  Курской области" | | | | | | | |
| 20. | Доля достигнутых целевых  показателей (индикаторов)  муниципальной программы  Курской области к общему  количеству показателей  (индикаторов) | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

--------------------------------

<\*> За исключением случаев сокращения дотаций в соответствии с приказом комитета финансов Курской области от 09.12.2008 N 5н "О Порядке приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам муниципальных образований Курской области в случае несоблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления".

Приложение N 2

к муниципальной программе

Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Курской области"

(2013 - 2016 годы)

ПЕРЕЧЕНЬ

ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО

И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ

БЮДЖЕТОВ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2013 - 2016 ГОДЫ)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Номер и  наименование  основного  мероприятия | Ответственный  исполнитель | Срок | | Ожидаемый  непосредственный  результат (краткое  описание) | Последствия  нереализации  основного  мероприятия | Связь с  показателями  муниципальной  программы |
|  |  |  | начала  реали-  зации | окончания  реализа-  ции |  |  |  |
| [Подпрограмма 1](#Par406) "Осуществление бюджетного процесса на территории Курской области" | | | | | | | |
| 1. | Основное  мероприятие 1.1  "Обеспечение  нормативного  правового  регулирования в  сфере организации  бюджетного  процесса" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | правовое  обеспечение  сбалансированности  и стабильности  бюджетов Курской  области | снижение  сбалансирован-  ности и  стабильности  бюджетов Курской  области | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 1 |
| 2. | Основное  мероприятие 1.2  "Организация  планирования и  исполнения  бюджета района" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | подготовка  проектов законов  Курской области об  областном бюджете  на очередной  финансовый год и  плановый период,  проектов правовых  актов по вопросам  бюджетного  планирования и  исполнения  бюджета района | несоблюдение  порядка и сроков  подготовки  проекта закона  Курской области  об областном  бюджете на  очередной  финансовый год и  плановый период,  несвоевременное и  неполное  исполнение  областного  бюджета в  соответствии с  требованиями  бюджетного  законодательства | обеспечивает  достижение  показателей 2,  3, 5 |
| 3. | Основное  мероприятие 1.3  "Осуществление  кассового  обслуживания  исполнения  бюджета района,  ведения бюджетного  учета и  формирования  бюджетной  отчетности" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | обеспечение  надежного,  качественного и  своевременного  исполнения  бюджета района | нарушение  требований  бюджетного  законодательства  в части вопросов  исполнения  областного и  местных бюджетов | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 1 |
| 4. | Основное  мероприятие 1.4  "Обеспечение  долгосрочной  стабильности и  сбалансированности  бюджетов Курской  области" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | создание условий  для принятия  взвешенных решений  при принятии  расходных  обязательств и  решений, влияющих  на доходную базу  бюджетов Курской  области,  обеспечение  экономического  развития области;  сокращение  нецелевого  использования  средств областного  бюджета, нарушений  условий  предоставления  межбюджетных  трансфертов из  областного  бюджета, снижение  объемов  неправомерных и  неэффективных  расходов средств  бюджета района | неопределенность  объемов ресурсов,  требующихся для  реализации  приоритетных  задач  экономического  развития;  отсутствие  последующего  финансового  контроля,  неконтролируемое  использование  бюджетных средств | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 1 |
| [Подпрограмма 2](#Par660) "Управление муниципальным долгом Курской области" | | | | | | | |
| 5. | Основное  мероприятие 2.1  "Обеспечение  приемлемых и  экономически  обоснованных объема  и структуры  муниципального  долга Курской  области и  сокращение  стоимости его  обслуживания" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | достижение  приемлемых и  экономически  обоснованных  объема и структуры  муниципального  долга Курской  области,  экономически  обоснованная  стоимость  обслуживания  муниципального  долга Курской  области,  сокращение риска  неисполнения  принципалами  обязательств | снижение долговой  устойчивости  Курской области,  увеличение  процентной  нагрузки на  бюджет,  исполнение за  счет средств  областного  бюджета  обязательств по  муниципальным  гарантиям Курской  области | обеспечивает  достижение  показателей 6 и  7 |
| 6. | Основное  мероприятие 2.2  "Планирование  бюджетных  ассигнований на  возможное  исполнение  муниципальных  гарантий" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | сокращение риска  неисполнения  принципалами  обязательств | исполнение за  счет средств  областного  бюджета  обязательств по  муниципальным  гарантиям | обеспечивает  достижение  показателя 8 |
| 7. | Основное  мероприятие 2.3  "Организация и  проведение  мониторинга  состояния  муниципального  долга в  муниципальных  образованиях  Курской области" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | создание полной и  актуальной  информационной  базы о  муниципальных  долговых  обязательствах  муниципальных  образований  Курской области | отсутствие  актуальной  информационной  базы о  муниципальных  долговых  обязательствах  муниципальных  образований  Курской области | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 2 |
| [Подпрограмма 3](#Par809) "Эффективная система межбюджетных отношений в Курской области" | | | | | | | |
| 8. | Основное  мероприятие 3.1  "Нормативное  правовое  регулирование по  вопросам  межбюджетных  отношений, в том  числе  совершенствование  подходов к  предоставлению  межбюджетных  трансфертов" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | создание условий  для  совершенствования  системы  межбюджетных  отношений между  областным и  местными  бюджетами,  снижение риска  несбалансирован-  ности бюджетов | увеличение риска  несбалансирован-  ности бюджетов | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 3 |
| 9. | Основное  мероприятие 3.2  "Выравнивание  бюджетной  обеспеченности  муниципальных  образований Курской  области" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | выравнивание  финансовых  возможностей  муниципальных  образований  Курской области по  осуществлению  органами местного  самоуправления  полномочий по  решению вопросов  местного значения | несвоевременное  осуществление или  осуществление не  в полном объеме  полномочий,  закрепленных  законодательством  Российской  Федерации за  органами местного  самоуправления | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 3 |
| 10. | Основное  мероприятие 3.3  "Поддержка мер по  обеспечению  сбалансированности  бюджетов  муниципальных  образований" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | укрепление  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения | уменьшение  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 3 |
| 11. | Основное  мероприятие 3.4  "Предоставление  бюджетных кредитов  из областного  бюджета бюджетам  муниципальных  районов и городских  округов" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | укрепление  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения | уменьшение  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 3 |
| 12. | Основное  мероприятие 3.5  "Осуществление  мониторинга и  оценка качества  управления  муниципальными  финансами в  муниципальных  образованиях  Курской области" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | осуществление  контроля за  качеством  управления  муниципальными  финансами в  муниципальных  образованиях  Курской области | снижение качества  управления  муниципальными  финансами в  муниципальных  образованиях  Курской области | обеспечивает  достижение  ожидаемого  результата  подпрограммы 3 |
| [Подпрограмма 4](#Par1096) "Обеспечение реализации муниципальной программы Курской области "Создание условий для  эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, муниципальным долгом и  повышения устойчивости бюджетов Курской области" | | | | | | | |
| 13. | Основное  мероприятие 4.1  "Обеспечение  деятельности и  выполнение функций  комитета финансов  Курской области по  осуществлению  муниципальной  политики в области  регулирования  бюджетных  правоотношений на  территории Курской  области" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 г. | 2016 г. | обеспечение  выполнения целей,  задач и  показателей  муниципальной  программы в целом,  в разрезе  подпрограмм и  основных  мероприятий | недостижение  конечных  результатов и  целевых  показателей  (индикаторов)  муниципальной  программы и ее  подпрограмм | обеспечивает  достижение  показателя 20 |

Приложение N 3

к муниципальной программе

Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Курской области"

(2013 - 2016 годы)

ОЦЕНКА

ПРИМЕНЕНИЯ МЕР МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

"СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО

УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ,

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2013 - 2016 ГОДЫ)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование меры | Показатель  применения меры | Финансовая оценка результата  (тыс. рублей), годы | | | | Краткое  обоснование  необходимости  применения  для достижения  цели  муниципальной  программы |
|  |  |  | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |  |
| [Подпрограмма 3](#Par809) "Эффективная система межбюджетных отношений в Курской области" | | | | | | | |
| Основное мероприятие 3.1 "Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Курской  области" | | | | | | | |
| 1. | Предоставление  бюджетам  муниципальных  районов (городских  округов) дотаций на  выравнивание  бюджетной  обеспеченности  муниципальных  районов (городских  округов) | достижение  критерия  выравнивания  расчетной  бюджетной  обеспеченности  муниципальных  районов  (городских  округов) | 710110,00 | 538086,00 | 317160,00 | 317160,00 | укрепление  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения |
| 2. | Предоставление  бюджетам  муниципальных  районов субвенций на  осуществление  переданных им  муниципальных  полномочий по  расчету и  предоставлению за  счет средств  бюджета района  дотаций на  выравнивание  бюджетной  обеспеченности  поселений | достижение  критерия  выравнивания  финансовых  возможностей  поселений по  осуществлению  органами  местного  самоуправления  поселений  полномочий по  решению вопросов  местного  значения | 450000,00 | 450000,00 | 450000,00 | 450000,00 | укрепление  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения |
| Основное мероприятие 3.2 "Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных  образований" | | | | | | | |
| 3. | Предоставление  дотаций бюджетам  муниципальных  образований на  поддержку мер по  обеспечению  сбалансированности  бюджетов за счет  средств областного  бюджета | обеспечение  сбалансирован-  ности бюджетов  муниципальных  образований  Курской области | 200000,00 | 170000,00 | 135000,00 | 135000,00 | укрепление  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения |
| Основное мероприятие 3.3 "Предоставление бюджетных кредитов из бюджета района бюджетам  муниципальных районов и городских округов" | | | | | | | |
| 4. | Предоставление  бюджетных кредитов  из областного  бюджета бюджетам  муниципальных  районов и городских  округов | обеспечение  сбалансирован-  ности бюджетов  муниципальных  образований  Курской области | 350000,00 | 350000,00 | 330000,00 | 330000,00 | укрепление  финансовых  возможностей  органов местного  самоуправления по  решению вопросов  местного значения |

Приложение N 4

к муниципальной программе

Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Курской области"

(2013 - 2016 годы)

СВЕДЕНИЯ

ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ

ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ

И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"

(2013 - 2016 ГОДЫ)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Вид  нормативного  правового акта | Основные положения  нормативного правового акта | Ответственный  исполнитель,  соисполнители | Ожидаемые  сроки принятия |
| Подпрограмма 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Курской  области" | | | | |
| 1. | Закон Курской  области | утверждение областного  бюджета на очередной  финансовый год и на плановый  период в соответствии с  Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F6C219D13FEB123FA0D3F44E4ECE62EBA5062A32DE3BC9720D5A93F56FN6J7I)  Российской Федерации,  [Законом](consultantplus://offline/ref=F6C219D13FEB123FA0D3EA4358A238E7A3097D37DF3AC42D5505C8A8386ED578N7JEI) Курской области "О  бюджетном процессе в Курской  области", прогнозом  социально-экономического  развития Курской области | комитет  финансов  Курской  области,  комитет по  экономике и  развитию  Курской  области | ежегодно до 31  декабря  текущего  финансового  года |
| 2. | Постановление  Администрации  Курской области | установление порядка  реализации закона Курской  области об областном бюджете  на очередной финансовый год  и на плановый период | комитет  финансов  Курской  области | ежегодно до 31  декабря  текущего  финансового  года |
| 3. | Закон Курской  области | внесение изменений в закон  Курской области об областном  бюджете на очередной  финансовый год и на плановый  период | комитет  финансов  Курской  области | ежегодно по  мере  возникновения  необходимости |
| 4. | Закон Курской  области | утверждение отчета об  исполнении областного  бюджета за отчетный  финансовый год | комитет  финансов  Курской  области | ежегодно до 1  июля текущего  финансового  года |
| 5. | Закон Курской  области | внесение изменений в [Закон](consultantplus://offline/ref=F6C219D13FEB123FA0D3EA4358A238E7A3097D37DF3AC42D5505C8A8386ED578N7JEI)  Курской области "О бюджетном  процессе в Курской области",  связанных с изменениями  федерального  законодательства и  законодательства Курской  области | комитет  финансов  Курской  области | 2013 - 2016  гг.  (по мере  возникновения  необходимости) |
| Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Курской области" | | | | |
| 6. | Закон Курской  области | внесение изменений и  дополнений в Закон Курской  области "О государственном  долге Курской области",  связанных с изменениями  федерального  законодательства и  законодательства Курской  области | комитет  финансов  Курской  области | 2013 - 2016  гг.  (по мере  возникновения  необходимости) |
| Подпрограмма 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Курской области" | | | | |
| 7. | Закон Курской  области | внесение изменений в [Закон](consultantplus://offline/ref=F6C219D13FEB123FA0D3EA4358A238E7A3097D37DE35C1235605C8A8386ED578N7JEI)  Курской области "О порядке и  условиях предоставления  межбюджетных трансфертов из  бюджета района и местных  бюджетов", связанных с  изменениями федерального  законодательства и  законодательства Курской  области | комитет  финансов  Курской  области | 2013 - 2016  гг.  (по мере  возникновения  необходимости) |
| 8. | Закон Курской  области | внесение изменений в Закон  Курской области "О наделении  органов местного  самоуправления муниципальных  районов Курской области  отдельными муниципальными  полномочиями Курской области  по расчету и предоставлению  дотаций на выравнивание  бюджетной обеспеченности  поселений за счет средств  бюджета района",  связанных с изменениями  федерального  законодательства и  законодательства Курской  области | комитет  финансов  Курской  области | 2013 - 2016  гг.  (по мере  возникновения  необходимости) |
| 9. | Постановление  Администрации  Курской области | внесение изменений в Порядок  осуществления мониторинга  качества и оценки управления  муниципальными финансами,  утвержденный постановлением  Администрации Курской  области от 14.10.2011  N 498-па, связанных с  изменениями федерального  законодательства и  законодательства Курской  области | комитет  финансов  Курской  области | 2013 - 2016  гг.  (по мере  возникновения  необходимости) |
| Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Курской  области "Создание условий для эффективного и ответственного управления  региональными и муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения  устойчивости бюджетов Курской области" | | | | |
| 10. | Постановление  Администрации  Курской области | внесение изменений в  муниципальную программу  Курской области "Создание  условий для эффективного и  ответственного управления  региональными и  муниципальными финансами,  муниципальным долгом и  повышения устойчивости  бюджетов Курской области" | комитет  финансов  Курской  области | 2013 - 2016  гг.  (по мере  возникновения  необходимости) |

Приложение N 5

к муниципальной программе

Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Курской области"

(2013 - 2016 годы)

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

"СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО

УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ,

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РАЙОНА

(в ред. Постановления Администрации Курской области

от 13.05.2013 N 299-па)

┌───────────────┬────────────────────┬────────────────┬──────────────────────┬───────────────────────────────────────────┐

│ Статус │ Наименование │ Ответственный │ Код бюджетной │ Расходы (тыс. рублей), годы │

│ │ муниципальной │ исполнитель, │ классификации │ │

│ │ программы, │ соисполнители, ├────┬─────┬───────┬───┼──────────┬──────────┬──────────┬──────────┤

│ │ подпрограммы, │ участники, │ГРБС│РзПр│ ЦСР │ВР │ 2013 г. │ 2014 г. │ 2015 г. │ 2016 г. │

│ │ областной целевой │государственный │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ программы │ заказчик │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ (подпрограммы │(государственный│ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ областной целевой │ заказчик- │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ программы), │ координатор) │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ ведомственной │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ целевой программы, │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ основного │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ мероприятия │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Муниципальная│"Создание условий │комитет финансов│802 │ x │ x │ x │1704708,90│1499614,10│1243756,10│1243756,10│

│программа │для эффективного и │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│Курской области│ответственного │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │управления │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │региональными и │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальными │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │финансами, │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальным │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │долгом и повышения │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │устойчивости │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │бюджетов Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области" │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│(в ред. Постановления Администрации Курской области от 13.05.2013 N 299-па) │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Подпрограмма 1 │"Осуществление │комитет финансов│802 │ x │ x │ x │ - │ - │ - │ - │

│ │бюджетного процесса │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │на территории │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │Курской области" │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

Подпрограмма 2 │"Управление │комитет финансов│802 │ │ │ │ 250476,00│ 250476,00│ 250476,00│ 250476,00│

│ │муниципальным │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │долгом Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области" │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Основное │Сокращение стоимости│комитет финансов│802 │1301 │0650200│720│ 250476,00│ 250476,00│ 250476,00│ 250476,00│

│мероприятие 2.1│обслуживания путем │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │обеспечения │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │приемлемых и │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │экономически │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │обоснованных объема │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │и структуры │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципального │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │долга Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Подпрограмма 3 │"Эффективная система│комитет финансов│802 │ x │ x │ x │1360110,00│1158086,00│ 902160,00│ 902160,00│

│ │межбюджетных │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │отношений в Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области" │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Основное │Выравнивание │комитет финансов│802 │ x │ x │ x │1160110,00│ 988086,00│ 767160,00│ 767160,00│

│мероприятие 3.2│бюджетной │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │обеспеченности │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальных │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │образований Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ ├────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│ │Предоставление │комитет финансов│802 │1401 │5160120│511│ 710110,00│ 538086,00│ 317160,00│ 317160,00│

│ │дотаций │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальным │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │районам и городским │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │округам │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ ├────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│ │Предоставление │комитет финансов│802 │1403 │5210203│530│ 450000,00│ 450000,00│ 450000,00│ 450000,00│

│ │бюджетам │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальных │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │районов субвенций на│ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │осуществление │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │переданных им │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальных │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │полномочий по │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │расчету и │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │предоставлению за │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │счет средств │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │бюджета района │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │дотаций на │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │выравнивание │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │бюджетной │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │обеспеченности │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │поселений │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Основное │Поддержка мер по │комитет финансов│802 │1403 │5170200│512│ 200000,00│ 170000,00│ 135000,00│ 135000,00│

│мероприятие 3.3│обеспечению │Курской области │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │сбалансированности │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │бюджетов │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальных │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │образований │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

├───────────────┼────────────────────┼────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│Подпрограмма 4 │"Обеспечение │ Всего │ x │ x │ x │ x │ 94122,90│ 91052,10│ 91120,10│ 91120,10│

│ │реализации │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальной │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │программы Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области "Создание │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │условий для │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │эффективного и │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │ответственного │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │управления │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │региональными и │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальными │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │финансами, │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │муниципальным │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │долгом и повышения │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │устойчивости │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │бюджетов Курской │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│ │области" │ │ │ │ │ │ │ │ │ │

│(в ред.постановления Администрации Курской области от 13.05.2013 N 299-па) │

│ │ ├────────────────┼────┼─────┼───────┼───┼──────────┼──────────┼──────────┼──────────┤

│ │ │комитет финансов│802 │0106 │0020400│121│ 62757,00│ 59619,00│ 59619,00│ 59619,00│

│ │ │Курской области │ │ │ │122│ 835,00│ 835,00│ 835,00│ 835,00│

│ │ │ │ │ │ │242│ 10344,00│ 9628,00│ 9628,00│ 9628,00│

│ │ │ │ │ │ │244│ 7057,00│ 7124,00│ 7192,00│ 7192,00│

│ │ │ │ │ │ │851│ 100,00│ 100,00│ 100,0 │ 100,0 │

│ │ │ │ │ │ │852│ 52,00│ 8,00│ 9,00│ 9,00│

│ │ │ │802 │0106 │0920337│242│ 12977,9 │ 13738,10│ 13737,10│ 13737,00│

│(в ред.постановления Администрации Курской области от 13.05.2013 N 299-па) │

└───────────────┴────────────────────┴────────────────┴────┴─────┴───────┴───┴──────────┴──────────┴──────────┴──────────┘

Приложение N 5.1

к муниципальной программе

Курской области "Создание условий

для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными

финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Курской области"

(2013 - 2016 годы)

СВЕДЕНИЯ

О СРЕДСТВАХ БЮДЖЕТА РАЙОНА, ОТРАЖАЕМЫХ В ИСТОЧНИКАХ

ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РАЙОНА,

ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ РЕАЛИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО

И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ

БЮДЖЕТОВ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2013 - 2016 ГОДЫ)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование  муниципальной  программы,  подпрограммы,  областной целевой  программы  (подпрограммы  областной целевой  программы),  ведомственной  целевой программы,  основного  мероприятия | Ответственный  исполнитель,  соисполнители,  участники,  государственный  заказчик  (государственный  заказчик-  координатор) | Код бюджетной классификации  Российской Федерации | Источники финансирования дефицита  бюджета района (тыс. рублей), годы | | | |
| 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| Муниципальная  программа | "Создание условий  для эффективного и  ответственного  управления  региональными и  муниципальными  финансами,  муниципальным  долгом и повышения  устойчивости  бюджетов Курской  области" | комитет финансов  Курской области | 802 01 00 00 00 00 0000 000 | 912850,00 | 495209,00 | 1206074,60 | 801190,00 |
| Подпрограмма | "Управление  муниципальным  долгом Курской  области" | комитет финансов  Курской области | 802 01 00 00 00 00 0000 000 | 562850,00 | 145209,00 | 876074,6 | 471190,00 |
| Погашение кредитов  кредитных  организаций |  | 802 01 02 00 00 02 0000 810 | 500000,00 | - | - | - |
| Погашение  бюджетных кредитов |  | 802 01 03 00 00 02 5102 810 | - | - | 815939,60 | 471190,00 |
| Исполнение  муниципальных  гарантий |  | 802 01 06 04 01 02 0000 810 | 62850,00 | 145209,00 | 60135,00 | - |
| Подпрограмма | "Эффективная  система  межбюджетных  отношений в  Курской области" | комитет финансов  Курской области | 802 01 06 05 00 00 0000 500 | 350000,00 | 350000,00 | 330000,00 | 330000,00 |
| Предоставление  бюджетных кредитов  местным бюджетам |  | 802 01 06 05 00 00 0000 500 | 350000,00 | 350000,00 | 330000,00 | 330000,00 |