

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОБОЯНСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

306230, Курская обл., г. Обоянь, ул. Шмидта д.6, kso4616@rambler.ru

**АКТ №1**

по результатам проверки результативности использования средств дорожного фонда Обоянского района Курской области в 2015 году.

г.Обоянь 04.04.2016 г.

**Основания для проведения проверки:** Федеральный закон от 07.02.2011

N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Приказ №31 от 31.12.2015 «Об утверждении плана деятельности Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области на 2016 год», Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области «О проведении проверки результативности использования средств дорожного фонда Обоянского района Курской области в 2015 году» №5 от 26.02.2016, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия №1 от 26.02.2016.

**Цель проверки:** проверка результативности использования средств дорожного фонда Обоянского района Курской области в 2015 году.

**Предмет проверки:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета муниципального района «Обоянский район» Курской области, платежные и первичные документы, регистры бюджетного учета и бюджетная отчетность, подтверждающие совершение операций со средствами дорожного фонда муниципального района «Обоянский район» Курской области в 2015 году.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Обоянского района Курской области.

**Метод проведения проверки:** Выборочный.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 29.02.2016 года по 25.03.2016 года.

**Проверяемый период:** 2015 год.

**Исполнители:**

**Руководитель группы:** Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области – Шеверев Сергей Николаевич.

**Члены группы:** Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области - Климова Любовь Вячеславовна.

1. **Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление дорожной деятельности на территории Обоянского района Курской области.**

В соответствии со ст.15 Федерального Закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение Постановления Администрации Обоянского района Курской области от 16.12.2014 №911 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области» (с последующими изменениями и дополнениями), Постановления Главы Обоянского района Курской области от 08.10.2013 №166 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 года» и на основании решения Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 26.12.2014 №5/15- III «О бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» (с внесенными изменениями и дополнениями), разработана и утверждена муниципальная подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы».

В соответствии с Постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 26.02.2015 №177 «Об утверждении подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы» в новой редакции», ответственным исполнителем реализации запланированных мероприятий определен отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области.

**Основанием** для разработки подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» является Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" и Постановление Главы Обоянского района Курской области от 11.09.2014 №107 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области».

**Разработчик подпрограммы:** Администрация муниципального района «Обоянский район» Курской области.

**Исполнители программных мероприятий:**

**-** отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области;

**-** финансово-экономическое управление Администрации Обоянского района Курской области.

**Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы:** Отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области.

**Целями муниципальной подпрограммы являются:**

- развитие сети автомобильных дорог, обеспечивающей снижение транспортных издержек в экономике;

- повышение доступности автомобильных дорог общего пользования для населения;

- повышение надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам;

- повышение устойчивости и сохранение существующей сети автомобильных дорог общего пользования;

- увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационному состоянию;

- доведение технического и эксплуатационного состояния дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов до нормативных требований.

**Задачи муниципальной подпрограммы:**

- ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального района;

- повышение уровня содержания дорог;

- восстановление и улучшение эксплуатационных качеств автомобильных дорог до нормативных показателей;

- снижение уровня аварийности, сопутствующими причинами которой являются неудовлетворительные дорожные условия.

**Основные мероприятия муниципальной подпрограммы:**

- проведение межевания автомобильных дорог местного значения;

- проведение кадастровых работ.

**Целевые показатели реализации муниципальной подпрограммы:**

- межевание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проведение кадастровых работ – 18,0 км;

- проведение капитального ремонта 1,0 км., автомобильных дорог на территории района, содержание 18,0 км., автомобильных дорог.

**Сроки и этапы реализации подпрограммы:**

2015-2017 годы.

В соответствии с паспортом подпрограммы Постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 26.02.2015 №177 «Об утверждении подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы» в новой редакции», общий объем финансирования мероприятий предусмотрен в сумме 24372,18 тыс. руб., в том числе:

-2015 год –6672,8 тыс. руб.

-2016 год – 9876,9 тыс. руб.

-2017 год – 7972,5 тыс. руб.

**Ожидаемый конечный результат реализации муниципальной подпрограммы:**

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования.

**Контроль за исполнением подпрограммы** осуществляет заместитель Главы Администрации Обоянского района Э. В. Губанов.

В соответствии с таб. №6 «Сведения о степени выполнения, основных мероприятий подпрограмм или муниципальной программы» годового отчета от 20.02.2016 муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы» достигнуты следующие результаты от реализации мероприятий муниципальной программы:

- проблем возникших в ходе реализации мероприятий нет;

- переданы полномочия по содержанию дорог 4 муниципальным образованиям;

- благодаря купленным светоотражающим элементам повысилась безопасность среди детей при хождении в темное время суток;

- населенные пункты обеспечены регулярным автобусным сообщением;

В соответствии с Решением Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 14.12.2015 №15/65-III «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 26.12.2014 №5/15-III «О бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем бюджетных ассигнований на 2015 год предусмотренных по ЦСР 1120000 подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015 -2017 годы» муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы», составляет 6672,8 тыс. руб.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и реализации части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального района «Обоянский район» Курской области было принято Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 2/19- II от 29 марта 2013 «О создании муниципального дорожного фонда».

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 Решения Представительного Собрания Обоянского района Курской области от «29» марта 2013 № 2/19–II «О создании муниципального дорожного фонда», было принято Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 2/20- II от 29 марта 2013 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда».

В соответствии с утвержденным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Обоянского района Курской области:

Средства дорожного фонда направляются на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения:

1) выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Обоянского района Курской области и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз);

2) проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз);

3) обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях повышения безопасности дорожного движения;

4) погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным Обоянским районом Курской области из областного бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, и осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов.

В соответствии с [ч. 4 ст. 15](consultantplus://offline/ref=21EC31C36339CEB0B85AAEB99EA404B2F51DB2F029BE1144B5E47AE5BA4E9D0004D34DE43613JFC) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было принято решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 5/20- III от 26 декабря 2014 «Об утверждении порядка заключения органами местного самоуправления Обоянского района Курской области соглашений о передаче осуществления части своих полномочий органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района «Обоянский район» Курской области, и о принятии от указанных поселений осуществления части их полномочий» на основании которого Представительное Собрание Обоянского района Курской области утвердило «Порядок заключения органами местного самоуправления Обоянского района Курской области соглашений о передаче осуществления части своих полномочий органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района «Обоянский район» Курской области, и о принятии от указанных поселений осуществления части их полномочий».

В соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и статьей 13.1 Закона Курской области от 29.12.2005 № 117-ЗКО "О порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов", Уставом муниципального района «Обоянского района» Курской области, было принято решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 5/21- III от 26 декабря 2014 «О предоставлении из бюджета муниципального района «Обоянский район» Курской области иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Обоянского района Курской области на оказание финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в 2015 году».

1. **Анализ объемов бюджетных ассигнований и объемов финансирования дорожной деятельности из бюджета Обоянского района Курской области**

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета района за 2015 год (ф. №0503117) поступление доходов местного бюджета, входящих в дорожный фонд муниципального образования, составило 7824,1 тыс. руб. при плановых назначениях 6222,8 тыс. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета района за 2015 год (ф. №0503117) расходы по Рз 04 Пр 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) при плановых назначениях в сумме 6372,8 тыс. руб. исполнены в сумме 3081,9 тыс. руб.

По Рз 04 Пр 12 ЦСР1121425 «Межевание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проведение кадастровых работ» при плановых назначениях 300,0 тыс. руб. фактическое исполнение составило 12,0 тыс. руб.

Таким образом, общий объем расходов на реализацию мероприятий муниципальной подпрограммы в 2015 году составил 3093,9 тыс. руб.

В тоже время, согласно таблицы №9 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на реализацию муниципальной программы» годового отчета от 20.02.2016 муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы», на подпрограмму «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» израсходовано 6672,78 тыс. руб., ***что противоречит отчету об исполнении бюджета.***

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом муниципального района «Обоянский район» Курской области было принято Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 5/22- III от 26 декабря 2014 «О передаче органами местного самоуправления муниципального района «Обоянского район» Курской области части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления сельских поселений на территории муниципального района «Обоянский район» Курской области», в соответствии с которым органам местного самоуправления сельских поселений на территории муниципального района «Обоянский район» Курской области передаются полномочия органов местного самоуправления муниципального района в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=404EBE990C21BB02002E99CB5A2989238A74E64FE34F20F590C71B3E685A8157033325977106C83BQE0DN) Российской Федерации.

Администрация Обоянского района Курской области организовала исполнение вышеуказанного решения путем заключения соответствующих соглашений.

В 2015 г. были заключены Соглашения со следующими муниципальными образованиями Обоянского района:

- Афанасьевский сельсовет;

- Рудавский сельсовет;

- Рыбино-Будский сельсовет;

- Гридасовский сельсовет.

В соответствии, с заключенными соглашениями муниципальным образованиям в 2015 году было выделены межбюджетные трансферты в сумме 3081978,00 рублей из них:

- Рудавскому сельсовету – 1007065,00 рублей;

- Афанасьевскому сельсовету – 666433,00 рублей;

- Рыбино-Будскому сельсовету – 626167,00 рублей;

- Гридасовскому сельсовету – 782313,00 рублей.

В том числе в течение 2015 года:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рудавский с/с** | | **Афанасьевский с/с** | | **Р-Будский с/с** | | **Гридасовский с/с** | |  |
| **дата** | **сумма** | **дата** | **сумма** | **дата** | **сумма** | **дата** | **сумма** | **ИТОГО** |
| 23.03.2015 | 292777,00 | 23.03.2015 | 207249,25 | 23.03.2015 | 187390,00 |  |  | **687416,25** |
| 18.05.2015 | 79365,33 | 18.05.2015 | 51020,42 | 18.05.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 10.06.2015 | 79365,33 | 10.06.2015 | 51020,42 | 10.06.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 03.07.2015 | 79365,34 | 03.07.2015 | 51020,41 | 03.07.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 16.07.2015 | 79365,34 | 16.07.2015 | 51020,41 | 16.07.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 17.08.2015 | 79365,34 | 17.08.2015 | 51020,41 | 17.08.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 10.09.2015 | 79365,32 | 10.09.2015 | 51020,43 | 10.09.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 27.10.2015 | 79365,32 | 27.10.2015 | 51020,43 | 27.10.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 16.11.2015 | 79365,32 | 16.11.2015 | 51020,43 | 16.11.2015 | 48753,00 |  |  | **179138,75** |
| 03.12.2015 | 79365,36 | 03.12.2015 | 51020,39 | 03.12.2015 | 48753,00 | 03.12.2015 | 782313,00 | **961451,75** |
| **ИТОГО** | **1007065,00** |  | **666433,00** |  | **626167,00** |  | **782313,00** | **3081978,00** |

По итогам 2015 года муниципальными образованиями Обоянского района Курской области в бюджет муниципального района был произведен возврат неиспользованной части межбюджетных трансфертов, предоставленных для реализации полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в сумме 2404050,0 тыс. руб., в том числе:

- Гридасовский сельсовет – 782 313,00 рублей;

- Рудавский сельсовет – 995 570,00 рублей;

- Рыбино-Будский сельсовет – 626167,00 рублей.

1. **Выводы.**
2. В целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Представительным Собранием Обоянского района было принято Решение № 2/19- II от 29 марта 2013 «О создании муниципального дорожного фонда».
3. В соответствии с частью 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 Решения Представительного Собрания Обоянского района Курской области от «29» марта 2013 № 2/19–II «О создании муниципального дорожного фонда», было принято Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 2/20- II от 29 марта 2013 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда».
4. Для целей реализации полномочий в сфере дорожной деятельности Администрацией Обоянского района Курской области принято Постановление №177 от 26.02.2015 «Об утверждении подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы» в новой редакции».
5. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом муниципального района «Обоянский район» Курской области было принято Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области № 5/22- III от 26 декабря 2014 «О передаче органами местного самоуправления муниципального района «Обоянского район» Курской области части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления сельских поселений на территории муниципального района «Обоянский район» Курской области», в соответствии с которым органам местного самоуправления сельских поселений на территории муниципального района «Обоянский район» Курской области передаются полномочия органов местного самоуправления муниципального района в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Обоянского района Курской области за 2015 год (ф. №0503117) поступление доходов местного бюджета, входящих в дорожный фонд муниципального образования, составило 7824,1 тыс. руб. при плановых назначениях 6222,8 тыс. руб.
7. Фактически в 2015 году из средств дорожного фонда Обоянского района было израсходовано 3081,9 тыс. руб. на цели предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Обоянского района для реализации полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.
8. По итогам 2015 года остаток неиспользованных сумм межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в бюджет муниципального района составил 2404,0 тыс. руб.
9. Таким образом, из 7824,1 тыс. руб. поступлений в дорожный фонд Обоянского района Курской области фактически израсходовано на цели дорожной деятельности 677,9 тыс. руб.
10. Исходя из показателей таблицы №9 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на реализацию муниципальной программы» годового отчета от 20.02.2016 муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Обоянском районе Курской области и безопасности дорожного движения на 2015-2017 годы», на подпрограмму «Развитие сети автомобильных дорог в Обоянском районе Курской области на 2015-2017 годы» ***израсходовано 6672,78 тыс. руб***., ***что противоречит отчету об исполнении бюджета.***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Н. Шеверев  Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.В. Климова | |  | | --- | | и. о. Главы Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. И. Черных  Начальник Финансово-экономического управления Администрации Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С. В. Телепнева  Начальник отдела промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А. Н. Переверзев | |  | |