****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОБОЯНСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

306230, Курская обл., г. Обоянь, ул. Шмидта д.6, kso4616@rambler.ru

**АКТ №1**

по результатам аудита в сфере закупок, осуществленных МБОУ «Усланская СОШ» Обоянского района Курской области в 2014 году

г.Обоянь 27.03.2015 г.

**Основания для проведения аудита:** П.1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области №28 от 31.12.2014 г. «Об утверждении плана деятельности Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области на 2015 год», Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области «О проведении аудита в сфере закупок МБОУ «Усланская СОШ» Обоянского района Курской области, осуществленных в 2014 году» №1 от 16.02.2015 года, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия №1 от 16.02.2015 года.

**Цель аудита:** проверка соблюдения заказчиком - МБОУ «Усланская СОШ» Обоянского района Курской области требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», бюджетного законодательства РФ, законодательства и иных нормативно-правовых актов в сфере размещения заказов.

**Предмет аудита:** документы, связанные с планированием закупок (планы закупок, планы-графики), документы, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальное задание на 2014 год, иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

**Объект контрольного мероприятия:** МБОУ «Усланская СОШ» Обоянского района Курской области.

**Метод проведения аудита:** Выборочный.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 24.02.2015 года по 27.03.2015 года.

**Проверяемый период:** 2014 год.

**Исполнители:**

**Руководитель группы:** Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области – Шеверев Сергей Николаевич.

**Члены группы:** Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области - Климова Любовь Вячеславовна.

В ходе проведения проверки использована информация и документы, предоставленные по запросам Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области заказчиком, финансовым и уполномоченным органами муниципального района «Обоянский район» Курской области, а также использована информация официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

1. **Общие сведения об объекте аудита.**

В соответствии с Уставом **МБОУ «Усланская СОШ»** утвержденным Постановлением Главы Обоянского района Курской области №1010 от 02.12.2011 года, согласованного с начальником финансово-экономического управления Администрации Обоянского района Курской области 30.11.2011 года, с начальником отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным правоотношениям Администрации Обоянского района Курской области 30.11.2011 года, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Усланская СОШ» (далее по тексту – МБОУ «Усланская СОШ») является образовательным учреждением, реализующим общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, профессиональной подготовки по специальности «Тракторист категории «В» и «С».

**Полное наименование МБОУ**: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Усланская средняя общеобразовательная школа» сокращенное наименование: **МБОУ «Усланская СОШ».**

**Юридический адрес МБОУ**: 306235, Российская Федерация, Курская область, Обоянский район, с. Усланка, ул. Центральная, д.7б.

**Место нахождения** **МБОУ**: 306235, Российская Федерация, Курская область, Обоянский район, с. Усланка, ул. Центральная, д.7б, тел. 8 (47141) 3-36-24.

**Статус:** тип – общеобразовательное учреждение;

 вид – средняя общеобразовательная школа.

**МБОУ «Усланская СОШ» является некоммерческой организацией,** созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, не распределяет полученную прибыль между участниками (учредителями), а направляет её на уставные цели.

**Учредителем МБОУ «Усланская СОШ»** является муниципальный район «Обоянский район» Курской области. Функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация Обоянского района Курской области в лице Управления образования Администрации Обоянского района Курской области, являющегося её структурным подразделением, осуществляющим управление в сфере образования (далее по тексту Учредитель).

Организационно-правовая форма: бюджетное учреждение.

**Собственником имущества МБОУ «Усланская СОШ»** является муниципальный район «Обоянский район» Курской области (далее – Собственник). Функции и полномочия Собственника имущества, находящегося в оперативном управлении МБОУ «Усланская СОШ», осуществляет от имени Администрации Обоянского района Курской области отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным правоотношениям Администрации Обоянского района.

**В соответствии с Уставом МБОУ «Усланская СОШ»:**

1. Является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, самостоятельную смету доходов и расходов, лицевые счета в органах казначейства, печать с изображением Государственного герба РФ, штамп, бланки со своим наименованием.
2. **МБОУ «Усланская СОШ»** создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, законами Курской области, нормативными правовыми актами Курской области, нормативно-правовыми актами муниципального района «Обоянский район» полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

**Задачами МБОУ «Усланская СОШ»** являются:

- обеспечение получения обучающимися общедоступного и бесплатного общего образования по программам начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, на основании федерального компонента государственного образовательного стандарта, федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, образовательных потребностей и запросов обучающихся;

- осуществление обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства;

- обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе удовлетворяющих потребности обучающегося в самообразовании и получении дополнительного образования;

- формирование у обучающихся адекватной современному уровню знаний и уровню ступени обучения целостной картины мира, обеспечение адаптации личности к жизни в обществе;

- достижение обучающимися соответствующего государственным стандартам образовательного уровня;

- создание основы осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ.

**Целями МБОУ «Усланская СОШ»** являются:

- осуществление обучения и воспитания в интересах личности, общества, государства;

- формирование культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания общеобразовательных программ;

- адаптация обучающихся к жизни в обществе;

- создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

- создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья обучающихся и работников во время образовательного процесса;

- охрана и укрепление психического и физического здоровья обучающихся;

- интеллектуальное и эмоциональное развитие обучающихся;

- формирование у обучающихся навыков и привычек здорового образа жизни;

- воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

- развитие личности, ее самореализации и самоопределения.

**Предметом деятельности МБОУ «Усланская СОШ»** является:

- реализация программ начального общего образования, основного общего образования, среднего (полного) общего образования, профессиональной подготовки по специальности «Тракторист категории «В» и «С»;

- создание развивающей и воспитывающей среды для обучающихся во внеурочное время для продолжения учебно-воспитательного процесса в других (внеурочных) формах с целью дифференциации и индивидуализации обучения обучающихся с учетом интересов, склонностей и способностей;

- оказание дополнительных образовательных, оздоровительных, спортивных услуг (в том числе на платной основе);

- организация работы по повышению квалификации педагогических и руководящих работников Школы;

- разработка учебных планов, образовательных программ, рабочих программ по предметам, учебных пособий, научной, методической, справочной литературы.

**МБОУ «Усланская СОШ»**, выполняет муниципальное задание, которое в соответствии с предусмотренными в Уставе основными видами деятельности МБОУ «Усланская СОШ», формируется и утверждается Учредителем.

**МБОУ «Усланская СОШ»** вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, в сфере образования, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

**МБОУ «Усланская СОШ»** вправе осуществлять виды деятельности, в том числе приносящие доход, не относящиеся к основным видам деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано:

- реализация редакционной, издательской, полиграфической, информационной и иной продукции;

- организация ярмарок, выставок, культурно-массовых мероприятий.

Цены на оказываемые услуги (тарифы), устанавливаются МБОУ самостоятельно по согласованию с Учредителем в порядке, установленном действующим законодательством РФ и Курской области.

Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение МБОУ.

**МБОУ** **«Усланская СОШ»** не вправе осуществлять виды деятельности и оказывать платные услуги, не указанные в Уставе.

**Управление МБОУ «Усланская СОШ»** осуществляется в соответствии с законодательством РФ, иными законодательными актами РФ, нормативно-правовыми актами Курской области и Уставом и строится на принципах единоначалия и самоуправления.

1. **В ходе проведения аудита установлено.**

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), в учреждении создана единая комиссия по осуществлению закупок.

Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказания услуг) для нужд МБОУ «Усланская СОШ» создана приказом директора МБОУ «Усланская СОШ» от 31 марта 2014 года №18/1.

В соответствии со ст. 38 Закона № 44-ФЗ в учреждении определен ответственный (контрактный управляющий) за осуществление закупок, с возложением персональной ответственности в пределах осуществляемых им полномочий.

Ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий) назначен приказом директора МБОУ «Усланская СОШ» от 31 марта 2014 года №18.

***В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Учреждением в период с 01.01.2014 по 31.03.2014 не было назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок.***

1. **Планирование размещения закупок**

Первоначальный план-график размещения заказов опубликован в Единой информационной системе (далее ЕИС) 30.03.2014 г. с совокупным объемом закупок, планируемых в 2014 г., в сумме 1806,5 тыс. руб.

В течение года в план-график вносились изменения: 08.04.2014 г., 12.04.2014 г., 15.04.2014 г., 21.04.2014 г., 22.04.2014 г., 30.06.2014 г., 06.12.2014 г.

Редакция плана-графика закупок опубликованного в ЕИС 06.12.2014 г. предполагает общий объем закупок, планируемых в 2014 г. в сумме 2615,7 тыс. руб.

Порядок размещения планов-графиков на 2014 год определен совместным Приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544 и №18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее по тексту – Приказ №544/18н).

***В отступление от норм п. 2 Приказа №544/18н МБОУ «Усланская СОШ» не соблюдены сроки размещения плана-графика на официальном сайте (не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете).*** Первый план-график размещен на официальном сайте 30.03.2014 года, в тоже время Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области «О бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено 24.12.2014 №10/70-II.

В соответствии с п. 4,5 Приказа № 544/18н план-график составляется на календарный год и содержит перечень товаров, работ и услуг. В тоже время, согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Усланская СОШ» на 2014 год, утвержденному 28 февраля 2014 года, средства на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд учреждения предусмотрены в сумме 1942,2 тыс. руб., в том числе:

Услуги связи – 24000,0 руб.

Коммунальные услуги – 420000,0 руб.

Работы, услуги по содержанию имущества – 245400,0 руб.

Прочие работы, услуги – 296000,0 руб.

Увеличение стоимости основных средств-244300,0 руб.

Увеличение стоимости материальных запасов – 719480,0 руб.

***В плане-графике совокупный объем закупок, планируемых в 2014 году составляет 1806,5 тыс. руб., что на 135,7 тыс. руб. меньше суммы бюджетных ассигнований, указанных в плане финансово-хозяйственной деятельности.***

1. **Размещение закупок товаров, работ, услуг.**

В ходе проведения контрольного мероприятия, проанализировано размещение трех заказов на осуществление закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 415,5 тыс. руб.

1. МБОУ «Усланская СОШ» 09 августа 2014 года заключен муниципальный контракт на покупку учебников. Закупка осуществлена в соответствии со ст. 70 Закона № 44-ФЗ «Заключение контракта по результатам электронного аукциона».

При начальной (максимальной) цене контракта 232574,34 руб. контракт заключен на сумму 159313,45 руб.

В соответствии с п. 9 ст. 70 Закона №44-ФЗ «Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона». Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен в единой информационной системе 29.07.2014 г., муниципальный контракт заключен 09.08.2014 г. Таким образом, требования п. 9 ст. 70 Закона №44-ФЗ соблюдены.

Следует отметить несоответствие суммы начальной (максимальной) цены контракта, указанной в плане - графике на 2014 год от 30.06.2014 с начальной (максимальной) ценой контракта указанной в опубликованном Учреждением извещении № 0344300108414000002 от 14.07.2014.(234300,00 и 232574,34 руб.)

Кроме того, в соответствии с п. 6.1 контракта, сумма обеспечения исполнения контракта составляет 17443,08 руб., в извещении № 0344300108414000002 от 14.07.2014 размер обеспечения указан в сумме 11628,72 руб., а в плане-графике от 30.06.2014 условия финансового обеспечения исполнения контракта не предусмотрены.

В ч. 12 и 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ указано, что не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки (документации), если такие извещения (документация) содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках, а в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта план-график подлежит изменению заказчиком. Данное требование вступает в силу с 01.01.2016 года.

2. МБО «Усланская СОШ» 04 июня 2014 года заключен муниципальный контракт на поставку продуктов питания в лагерь дневного пребывания. Закупка осуществлена в соответствии со ст. 56 Закона № 44-ФЗ «Особенности проведения конкурса с ограниченным участием». Контракт заключен на сумму 70600,00 руб.

В соответствии с извещением о проведении конкурса с ограниченным участием №0344300108414000001 начальная (максимальная) цена контракта составляет 70600,00 руб., что противоречит плану-графику от 22.04.2014 г., где по данной позиции указана начальная (максимальная) цена контракта – 70800,00 руб.

В соответствии с п. 9.1 контракта обеспечение исполнения контракта установлено в сумме 3530,00 руб., что соответствует размеру обеспечения, указанному в извещении. В тоже время, в плане-графике размещения закупок от 22.04.2014 г. размер обеспечения исполнения контракта не предусмотрен.

В ч. 12 и 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ указано, что не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки (документации), если такие извещения (документация) содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках, а в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта план-график подлежит изменению заказчиком. Данное требование вступает в силу с 01.01.2016 года.

В соответствии с п. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ «2. Контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального [закона](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176365/?frame=13#p2685).».

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием опубликован 19.05.20014 г., муниципальный контракт заключен 04.06.2014 г. Таким образом, требования п. 2. ст. 54 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

3. МБОУ «Усланская СОШ» 26 августа 2014 года заключен муниципальный контракт на поставку продуктов питания. Закупка осуществлена в соответствии со ст. 56 Закона № 44-ФЗ «Особенности проведения конкурса с ограниченным участием».

При начальной (максимальной) цене контракта 185700,00 руб. контракт заключен на сумму 185612,00 руб.

В соответствии с п. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ «2. Контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального [закона](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176365/?frame=13#p2685).».

Протокол рассмотрение единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием размещен в ЕИС 12.08.2014 г., муниципальный контракт заключен 26.08.2014 г. Таким образом, требования п. 2. ст. 54 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении соответствует начальной (максимальной) цене контракта в плане-графике – 185700,00 руб.

Сумма обеспечения исполнения контракта, указанная в извещении соответствует сумме указанной в п. 11.1 муниципального контракта №0344300108414000003 (5% от начальной (максимальной) цены контракта - 9285,00 руб.). В тоже время, следует отметить, что в плане - графике на 2014 год от 30.06.2014 года, обеспечение исполнения контракта не предусмотрено.

В ч. 12 и 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ указано, что не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки (документации), если такие извещения (документация) содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках, а в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта план-график подлежит изменению заказчиком. Данное требование вступает в силу с 01.01.2016 года.

1. **Выводы**
2. В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Учреждением в период с 01.01.2014 по 31.03.2014 не было назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок.
3. В отступление от норм п. 2 Приказа №544/18н МБОУ «Усланская СОШ» не соблюдены сроки размещения плана-графика на официальном сайте (не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете). Первый план-график размещен на официальном сайте 30.03.2014 года, в тоже время Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области «О бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено 24.12.2014 №10/70-II.
4. В плане-графике совокупный объем закупок, планируемых в 2014 году составляет 1806,5 тыс. руб., что на 135,7 тыс. руб. меньше суммы бюджетных ассигнований, указанных в плане финансово-хозяйственной деятельности.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Н. Шеверев | Директор МБОУ «Усланская СОШ»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.И. Берлизова  |
| Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.В. Климова | Главный бухгалтер МБОУ «Усланская СОШ»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.В. Зуборева |