



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ПРИСТЕНСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Курская область, 306200, пос. Пристен, ул. Ленина, д.5, т.2-11-62

от «21» декабря 2016г. № 33

на № _____ от _____

**Главе муниципального образования
«Бобрышевский сельсовет»
Пристенского района
Курской области
Бобрышеву С.И.**

Контрольно-счетный орган Пристенского района Курской области Ревизионная комиссия направляет Вам Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Аудитор контрольно-счетного органа
Пристенского района Курской области
Ревизионной комиссии

Л.В.Гобелко

Заключение № 33

Ревизионной комиссии Пристенского района Курской области на проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 года».

Заключение Ревизионной комиссии Пристенского района Курской области на проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы» подготовлен в соответствии с нормами и положениями Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту БК РФ), законами Курской области: от 21.09.11г. №72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области», от 18.06.03г. №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области», Решением Представительного Собрания Пристенского района Курской области от 26.12.2013 года № 27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Пристенский район» Курской области, иным действующим законодательством, Решением от 21.10.2010г. № 9 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в МО «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области.

В соответствии со ст. 169 БК РФ (ч. 4) и ст.10 Закона Курской области от 18.06.03г. №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области», Решением Представительного Собрания Пристенского района Курской области от 26.12.2013 года № 27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Пристенский район» Курской области, проект Решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы» разработан на очередной финансовый год и на плановый период 2018-2019 годов. Проект решения представлен на рассмотрение в Представительное Собрание Пристенского района в срок, определенный ст. 185 БК РФ. Представленный проект решения содержит основные характеристики бюджета, документы и материалы в соответствии со ст. 184.1, 184.2 БК РФ.

При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно:

предельного объема муниципального долга (ст. 107 БК РФ);

предельного объема расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ);

При подготовке Заключения Ревизионная комиссия Пристенского района Курской области учитывала требования ст.172 БК РФ в части необходимости реализации положений, изложенными в Основных направлениях налоговой политики РФ на ближайшие три года Посланием Президента Рос-

сийской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015 года, программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными программами) финансами на период до 2018 года и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

1. Общая характеристика проекта решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы».

Доходы бюджета на **2017 год** предусмотрены в сумме 2763,8 тыс. руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения бюджета на 2016 год (6299,5 тыс. руб.) на 3535,7 тыс. руб., или на 56,0 %. Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в сумме 1784,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого на 2779,9 тыс. руб. (на 60,9 %) , *безвозмездные перечисления*, снизятся на 755,8 тыс. руб., или на 43,0%, и поступят в сумме 979,8 тыс. руб.

Расходы бюджета в 2017 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2016 года уменьшатся на 3535,7 тыс. руб., или на 56,0 %, и составят 2763,8 тыс. руб.

Бюджет муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области спрогнозирован бездефицитный.

В плановом периоде 2018-2019 годов по сравнению с бюджетом 2017 года прогнозируется уменьшение как доходной, так и расходной частей бюджета. Основной причиной снижения является уменьшение налоговых и неналоговых поступлений 2779,9 тыс. рублей.

В **2018 году** доходы бюджета прогнозируются в объеме 2221,6 тыс. руб., расходы в сумме 2221,6 тыс. руб. При этом по сравнению с предыдущим годом доходы уменьшатся на 19,6 % и расходы сократятся на 19,6 %.

В **2019 году** доходы бюджета прогнозируются в объеме 2225,6 тыс. руб., расходы в сумме 2225,6 тыс. руб. с дефицитом — 0 руб. При этом по сравнению с предыдущим годом увеличатся доходы на 0,22%, расходы на 0,22 %.

Динамика основных параметров бюджета отражена в таблице:

Показатель	2016 год (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета		
		2017 год	2018 год	2019 год
Доходы итого (тыс. руб.), в том числе:	6299,5	2763,8	2221,6	2225,6
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-3535,7 -56,0%	-542,2 -19,6%	+4,0 +0,18%
Налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.)	4563,9	1784,0	1789,0	1793,0
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-2779,9	+5,0	+4,0

Показатель	2016 год (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета		
		2017 год	2018 год	2019 год
Доходы итого (тыс. руб.), в том числе:	6299,5	2763,8	2221,6	2225,6
		-60,9%	+0,28%	+0,22%
Безвозмездные перечисления (тыс. руб.)	1735,6	979,8	432,6	432,6
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-755,8 -43,0%	-547,2 -55,8%	-
Расходы	6299,5	2763,8	2221,6	2225,6
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-3535,7 -56,0%	-542,2 -19,6%	+4,0 +0,18%
Дефицит (-)/Профицит (+) (тыс. руб.)	-	-		

2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития области

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы (далее – прогноз) разработан в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики на указанный период, с учетом предложений, информации и прогнозных данных организаций, расположенных на территории муниципального образования.

В представленном прогнозе учтена сложившаяся ситуация в экономической и социальной сферах, факторы и тенденции развития, ожидаемые итоги хозяйствующих субъектов за 2016 год.

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1. по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%;
2. планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществления в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств областного бюджета;
3. планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №1688 и от 7 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных

в указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

4. оплату труда работников органов муниципальной власти осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2015 года, нормативных актов МО, регулирующих оплату труда;
5. текущее содержание органов муниципальной власти исходя из общих подходах к расчету бюджетных проектировок, а также установленных нормативов формирования расходов на содержание муниципальной власти;
6. расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в виде целевых субвенций и субсидий из областного бюджета предусматриваются в объемах, установленных проектом Закона Курской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Доходы бюджета.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы», проекта бюджета на 2017 год, планируются с уменьшением на 2779,9 тыс. руб. по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2016 года и составят 1784,0 тыс. рублей, на 2018 год налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1789,0 тыс. рублей или с ростом на 5,0 тыс. руб. к бюджету 2017 года, на 2019 год налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в сумме 1793,0 тыс. рублей или с увеличением на 4,0 тыс. руб. к бюджету 2018 года.

Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета на очередной 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годы занимают: земельный налог — 85,9 %, налог на доходы физических лиц — 10,7% налоги на имущество - 3,3 %, доходы от оказания платных услуг — 0,1%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет

в рублях

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение за 2016 год	2017 год		2018 год		2019 год	
		проект	изменение к прошлому году, %	проект	изменение к прошлому году, %	проект	изменение к прошлому году, %
Налоговые и неналоговые доходы	4563,9	1784,0	-2779,9 -60,9%	1789,0	+5,0 +0,28%	1793,0	+4,0 +0,22%
Налоги на прибыль, доходы							
Налог на прибыль организаций							

Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации							
Налог на доходы физических лиц	181,0	192,0	+11,0 6,0%	197,0	+5,0 +2,6%	201,0	+4,0 +2,0%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)							
Налоги на совокупный доход							
Единый сельскохозяйственный налог							
Налоги на имущество	48,0	59,0	+11 +22,9%	59,0	-	59,0	-
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами							
Земельный налог	1726,0	1533,0	-193,0 -11,0%	1533,0	-	1533,0	-
Государственная пошлина		-		-		-	
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности							
Платежи при пользовании природными ресурсами							
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	5,0	4,0	+1,0 0,2%	4,0	-	4,0	-
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена							
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских поселений							
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2603,9	-	-2603,9	-		-	
Административные платежи и сборы							

Штрафы, санкции, возмещение ущерба							
Прочие неналоговые доходы	-						

Объем поступлений налогов на имущество в бюджет в 2017 году предусматривается в сумме 59,0 тыс. рублей, что на 22,9 % выше уровня бюджета 2016 года, в 2018 -2019 годах поступления по данному виду доходов планируется на уровне 2017 года.

Определенным потенциальным резервом увеличения доходов консолидированного бюджетов в 2017 году могут стать дополнительные доходы, полученные в результате активизации работы по сокращению совокупной задолженности по федеральным налогам и сборам, региональным налогам и сборам, местным налогам и сборам и налогам со специальным налоговым режимом.

В целом прогнозирование доходов в предложенном проекте является обоснованным, и позволяют нам рекомендовать принятие данного проекта в предложенных параметрах.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления из бюджета в 2017 году планируются в сумме 979,8 тыс. руб., что на 755,8 тыс. руб. или на 43,0 % ниже, чем бюджетные назначения, предусмотренные на 2016 год»), из них:

дотации муниципальному району на выравнивание бюджетной обеспеченности запланированы сумме 910,8 тыс. руб. на 45,4% (1668,5 тыс. руб.) меньше, чем бюджетные назначения 2016 года.

Субвенции в сумме 69 тыс. руб. на 2,0 тыс. рублей или на 2,9% (67,0 тыс. руб.) выше, чем бюджетные назначения 2016 года.

4. Расходы бюджета.

В основу формирования расходов бюджета муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы приняты уточненные бюджетные ассигнования по состоянию на 01.07.2016г.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлено в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение бюджета на 2016 год	2017 год				2018 год				2019 год			
		сумма	Темпы роста к 2016 году		сумма	Темпы роста к 2017 году		сумма	Темпы роста к 2018 году		сумма	Темпы роста к 2018 году	
			руб.	%		руб.	%		руб.	%		руб.	%
ВСЕГО:	6299,5	2763,8	-3535,7	-56,1	2221,6	-542,2	19,6	2225,6	+4,0	+0,18			
Общегосударственные вопросы	3960,5	1463,1	-2497,4	-63	1153,9	-309,2	21,0	1153,9	-	-			
Национальная оборона	67,2	69,0	+1,8	+2,7	69,0	-	-	69,0	-	-			
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	17,2	17,2			17,2	-	-	17,2	-	-			
Национальная экономика	303,5	1,5	-302,0	-99,5	1,5	-	-	1,5	-	-			
Жилищно-коммунальное хозяйство	447,8	70,0	-377,7	-84,3	50,0	-20,0	28,5	50,0	-	-			
Охрана окружающей среды													
Образование													
Культура и кинематография	1503,3	1143,0	-360,3	-23,9	874,5	-268,5	23,5	822,7	-51,8	5,92			
Здравоохранение													
Социальная политика													
Физическая культура и спорт													
Средства массовой информации													
Обслуживание государственного и муниципального долга													
Межбюджетные трансферты													
Условно утвержденные расходы					55,5			111,3	+55,8	100,0			
ДЕФИЦИТ													

Из приведенных в таблице данных видно, что по отдельным разделам, предусмотренные проектом бюджетные ассигнования снижаются относительно предыдущего года. Так, на 2017 год общие плановые ассигнования предусмотрены в размерах, ниже ожидаемого исполнения 2016 года на 56,1% или на 3535,7 тыс. руб.; по разделу «Национальная экономика» до 99,5% или на 302,0 тыс. руб., по разделу «Культура и кинематография», до 23,9%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» до 84,3 % или на 377,7 тыс. руб. Аналогичная ситуация складывается и в плановом периоде 2018- 2019г.

В проекте расходная часть бюджета на 2017 год прогнозируется в общей сумме 2763,8 тыс. руб., что на 3535,7 тыс. руб. (56,1%) ниже расходов ожидаемого исполнения бюджета 2016 года (6299,5 тыс. руб.). Расходная часть бюджета на 2018 год уменьшена к 2017 году на 542,2 тыс. руб. (19,6%) и составит 2221,6 тыс. руб. Плановые назначения 2019 года составят 2225,6 тыс. руб. и увеличиваются к 2018 году на 4тыс. руб. или на 0,18%.

По объему расходов, в 2017 году, основной удельный вес будут занимать расходы на общегосударственные вопросы (53,0%), культура и кинематография (41,3%), национальная оборона (2,4 %), далее идут расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (2,5%).

Раздел «Общегосударственные вопросы»

Проектом расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» уменьшаются к ожидаемому исполнению 2016 года на 2497,4 тыс. руб. и составят 1463,1 тыс. руб. На 2018 год уменьшение расходов к 2017 году планируется на 309,2 тыс. руб. (-21,0%), и составят 1153,9 тыс. руб. На 2019 год расходы планируются на уровне 2018 года.

Подраздел 0111 «Резервные фонды» - увеличением иных бюджетных ассигнований для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, не предусмотренных в бюджете, расходованные которых, производится в соответствии с распоряжениями Главы муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района на 1,0 тыс. руб.

Раздел «Национальная экономика»

Проектом, в 2017 году, расходы по разделу «Национальная экономика» уменьшаются к ожидаемому исполнению 2016 года на 302 тыс. руб. и составят 1,5 тыс. руб. Расходы на 2018-2019 годы планируются на уровне 2017 года.

Основные изменения бюджетных ассигнований в разрезе подразделов, по сравнению с 2016 годом, в основном обусловлены:

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по разделу, в 2017 году уменьшатся к ожидаемому исполнению 2016 года на 377,7 тыс. руб. и составят 70,0 тыс. руб. На 2018-2019 годы бюджетные ассигнования планируются в сумме 50 тыс. руб.

Раздел «Культура и кинематография»

Проектом, в 2017 году, расходы по разделу планируются с сокращением к ожидаемому исполнению 2016 года в целом на 360,3 тыс. руб. и составят 1143,0 тыс. руб. На 2018 год расходы по разделу планируются ниже к 2017г. на 268,5 тыс. руб. или на 23,5%., на 2019 год расходы прогнозируются в сумме 822,7 тыс. руб. ниже на 51,8 тыс. руб. или на 5,92%

5. Муниципальные программы

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития района, проведения активной государственной политики в рамках среднесрочного бюджетного планирования.

Проектом в 2017 году планируется финансирование 6 программ на общую сумму 1166,2 тыс. руб.

На 2017 год и плановый период 2018-2019г. предоставление государственных гарантий не планируется.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района на 2017г. установлен в сумме 892,0 тыс. руб., на 2018год в сумме 895,0 тыс. руб., на 2019 год в сумме 897,0 тыс. руб.

Установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 2017 год по долговым обязательствам муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

Установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 2018-2019 годы по долговым обязательствам муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

Выводы

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», разработан и представлен на рассмотрение на Собрание депутатов в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ. В решении предоставлены все основные характеристики бюджета, а также документы и материалы, установленные статьями 184.1 и 184.2 БК РФ.
2. При формировании решения выдержаны нормы БК РФ по предельным объемам государственного долга (ст. 107), и расходов на его обслуживание (ст. 111).
3. Доходы бюджета 2017 год предусмотрены в сумме 2763,8 тыс. руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения 2016 года на 3535,7 тыс. руб., или на 56,0%. При этом, прогнозируется уменьшение налоговых и неналоговых доходов на 2779,9 тыс. руб., до 1784,0 тыс. руб., и снижение безвозмездных перечислений на 755,8 тыс. руб. (43,0%) до 979,8 тыс. руб. Аналогичная ситуация по снижению доходной части, складывается и в плановых периодах 2018 и 2019 годов.

4. Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета на очередной 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годы занимают: земельный налог — 85,9 %, налог на доходы физических лиц — 10,7% налоги на имущество - 3,3%, доходы от оказания платных услуг — 0,1%.
5. Расходы бюджета на 2017 год прогнозируются в сумме 2763,8 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения за 2016 год в целом на 3535,7 тыс. руб. (-56,1%), в плановом периоде 2018 года, расходы бюджета продолжат снижаться, и достигнут уровня 2221,6 тыс. руб., что ниже расходов 2017 года на 542,2 тыс. руб. (-19,6 %).
6. По объему расходов, в 2017 году, основной удельный вес будут занимать расходы на общегосударственные вопросы (53,0%), культура и кинематография (41,3%), национальная оборона (2,4 %), далее идут расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (2,5%). Сложившаяся ситуация предполагается к продолжению и в плановых периодах 2018 и 2019 годов.
7. Проектом в 2017 году планируется финансирование 6 программ на общую сумму 1166,2 тыс. руб.
8. Бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован бездефицитным.
9. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 2017 год установлен в сумме 0 тыс. руб., на 2018 год установлен в сумме 0 тыс. руб., на 2019 год установлен в сумме 0 тыс. руб.

Ревизионная комиссия Пристенского района Курской области рекомендует Собранию депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Аудитор контрольно-счетного органа
Пристенского района Курской области
Ревизионной комиссии



Л.В. Гобелко