

Заключение

Ревизионной комиссии Пристенского района Курской области на проект решения «О бюджете муниципального образования «Борышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Заключение Ревизионной комиссии Пристенского района Курской области на проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлен в соответствии с нормами и положениями Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту БК РФ), законами Курской области: от 21.09.11г. №72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области», от 18.06.03г. №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области», иным действующим законодательством.

В соответствии со ст. 169 БК РФ (ч. 4) и ст.10 Закона Курской области от 18.06.03г. №33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» разработан на очередной финансовый год и плановый период. Проект решения представлен на рассмотрение Собранию депутатов Пристенского района в срок, определенный ст. 185 БК РФ. Представленный проект решения содержит основные характеристики бюджета, документы и материалы в соответствии со ст. 184.1, 184.2 БК РФ.

При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно:

- предельного объема государственного долга (ст. 107 БК РФ);
- предельного объема расходов на его обслуживание (ст. 111 БК РФ);

При подготовке Заключения Ревизионная комиссия Пристенского района Курской области учитывала требования ст.172 БК РФ в части необходимости реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13.06.2013г. «О бюджетной политике в 2015-2017 годах» и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

1. Общая характеристика проекта решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходы бюджета на *2015 год* предусмотрены в сумме 2226,3 тыс. руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения бюджета за 2014 год (19220,9) тыс.

руб. на 16994,6 тыс. руб. или на 88%. Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в сумме 1378,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого на 2218,8 тыс. руб. (62%) , а *безвозмездные перечисления*, снизятся на 14775,8 тыс. руб., или на 95 %, и поступят в сумме 848,3 тыс. руб.

Расходы бюджета в 2015 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2014 года уменьшатся на 17450,6 тыс. руб., или на 89 %, и составят 2226,3 тыс. руб.

Бюджет муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области спрогнозирован без дефицитный.

В плановом периоде 2015-2017 годов по сравнению с бюджетом 2014 года прогнозируется уменьшение как доходной, так и расходной частей бюджета. Основной причиной снижения является уменьшение безвозмездных поступлений на 14775,8 тыс. руб., передачей части полномочий местного самоуправления муниципальному району.

В 2016 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 2047,3 тыс. руб., расходы в сумме 2047,3 тыс. руб. При этом по сравнению с предыдущим годом доходы уменьшатся на 8 % и расходы сократятся на 8 %.

В 2017 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 1957,9 тыс. руб., расходы в сумме 1957,9 тыс. руб. с дефицитом -0 руб. При этом по сравнению с предыдущим годом увеличатся доходы на 4%, расходы на 4 %.

Динамика основных параметров бюджета отражена в таблице:

Показатель	2014 год (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета		
		2015 год	2016 год	2017 год
Доходы итого (тыс. руб.), в том числе:	19220,9	2226,3	2047,3	1957,9
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-16994,6 88%	-179 8%	-89,4 4%
Налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.)	3596,8	1378,0	1382,0	1395
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-2218,8 62%	+4	+13, 1%
Безвозмездные перечисления (тыс. руб.)	15624,1	848,3	66,5	56,2
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-14775,8 95%	-781,8 92%	-10,3 2%
Расходы	19676,9	2226,3	2047,3	1957,9
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %		-17450,6 89%	-179 8%	-89,4 4%
Дефицит (-)/Профицит (+) (тыс. руб.)	-456			

2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития области

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на

2015 год и на плановый период 2016-2017годы (далее – прогноз) разработан в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики на указанный период, с учетом предложений, информации и прогнозных данных организаций, расположенных на территории муниципального образования.

В представленном прогнозе учтена сложившаяся ситуация в экономической и социальной сферах, факторы и тенденции развития, ожидаемые итоги хозяйствующих субъектов за 2014 год.

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1. планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указе к средней заработной плате в регионе.
2. по коммунальным услугам предусмотрена ежегодная оптимизация расходов на 2015-2017 годы на 3 %.
3. по публично нормативным и приравненным к ним обязательствам предусмотрено оптимизация в 2015г.-2017г. – до 10% ежегодно.
4. по начислениям на оплату труда в соответствии с ФЗ от 24.07.2009г. № 212-ФЗ « О страховых взносах в Пенсионный Фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» установлен тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2%.
5. планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлять в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета.
6. Расходы на предоставление субсидий организациям, приобретение основных средств, приобретение материальных запасов, прочие расходы (за исключением расходов на уплату налогов) оптимизировать в 2015-2017 годах на 75% ежегодно.

Доходы бюджета.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы», проекта бюджета на 2015 год, планируются с уменьшением на 2218,8 тыс. руб. по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2014 года и составят 1378,0 тыс. рублей, на 2016 год налоговые и неналоговые доходы планируются в

сумме 1382,0 тыс. рублей или с ростом на 4 тыс. руб. к бюджету 2015 года, на 2017 год налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в сумме 1395 тыс. рублей или с ростом на 13 тыс. руб. к бюджету 2016 года.

Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета на очередной 2015 финансовый год и плановый период 2016-2017 года занимают: земельный налог — 83 %, налог на доходы физических лиц - 13 %, налоги на имущество - 2 %.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение за 2014 год	2015 год		2016 год		2017 год	
		проект	изменение к прошлому году, %	проект	изменение к прошлому году, %	проект	изменение к прошлому году, %
Налоговые и неналоговые доходы	3596,8	1378,0	-2218,8 62%	1382,0	+4	1395,0	+13
Налоги на прибыль, доходы							
Налог на прибыль организаций							
Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации							
Налог на доходы физических лиц	800	177	-623 78%	181		194	+13
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	1076,8	-	-1076,8	-		-	-
Налоги на совокупный доход	-	-		-		-	-
Налоги на имущество	38	34	-4 11%	34		34	-
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами							
Земельный налог	1600	1157	-447 28%	1157		1157	-
Государственная пошлина		-		-		-	
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	81	10	-71	10		10	-
Платежи при пользовании природными ресурсами							

сами							
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства							
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений	1	-	-1	-			
Административные платежи и сборы							
Штрафы, санкции, возмещение ущерба							
Прочие неналоговые доходы	-						

Объем поступлений по налогу на товары, реализуемые на территории РФ в бюджет в 2014 году предусматривается в сумме 1076,8 тыс. рублей, в 2015-2017 годах по данному виду доходов не планируется.

Объем поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет 2015 году прогнозируется в сумме 177 тыс. руб., что на 78% ниже ожидаемого показателя бюджета 2014 года, в связи с передачей органом местного самоуправления части полномочий.

Объем поступлений налогов на имущество в бюджет в 2015 году предусматривается в сумме 34 тыс. рублей, что на 4 % ниже уровня бюджета 2014 года, в 2016-2017г.г. прогнозируется на уровне 2015г.

В целом прогнозирование доходов в предложенном проекте является обоснованным, и позволяют нам рекомендовать принятие данного проекта в предложенных параметрах.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления из бюджета в 2015 году планируются в сумме 848,3 тыс. руб., что на 14775,8 тыс. руб. меньше, чем бюджетные назначения, предусмотренные на 2014 год»), из них:

дотации муниципальному району на выравнивание бюджетной обеспеченности запланированы сумме 779,1 тыс. руб.

субвенции в сумме 69,2 тыс. руб.

4. Расходы бюджета.

В основу формирования расходов бюджета муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов приняты уточненные бюджетные ассигнования по состоянию на 01.07.2014г.

При формировании объема бюджета муниципального образования исключены расходы, производимые в 2014 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов представлено в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение бюджета на 2014 год									
		2015 год			2016 год			2017 год		
		сумма	Темпы роста к 2014 году		сумма	Темпы роста к 2015 году		сумма	Темпы роста к 2016 году	
			руб.	%		руб.	%		руб.	%
ВСЕГО:	19676,9	2226,3	-17450,6	89	2047,3	-179	8	1957,9	-89,4	
Общегосударственные вопросы	2805,1	1096,1	-1709	61	975,5	-120,6	11	888,6	-86,9	
Национальная оборона	68,5	69,2	+0,7	1	70,1	+0,9	1	66,9	-3,2	5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15	1	-14	93		-1				
Национальная экономика	1113,8	0,5	-1113,3	99	-	-0,5				
Жилищно-коммунальное хозяйство	5992,8	4,5	5988,3	99	4,5			4,5		
Охрана окружающей среды										
Образование		-								
Культура и кинематография	3024,5	1055,0	-1969,5	65	946,0	-109	10	900,0	-46,0	5
Здравоохранение										
Социальная политика	1447,5		-1447,5							
Физическая культура и спорт	5209,7		-5209,7							
Средства массовой информации										
Обслуживание государственного и муниципального долга										
Межбюджетные трансферты										
Условно утвержденные расходы					51,2			97,9	+46,7	
ДЕФИЦИТ										

Из приведенных в таблице данных видно, что по отдельным разделам, предусмотренные проектом бюджетные ассигнования снижаются относительно предыдущего года. Так, на 2015 год общие плановые ассигнования предусмотрены в размерах, ниже ожидаемого исполнения 2014 года на 89% или на 17450,6 тыс. руб.; по разделу «Культура и кинематография», до 65% по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», до 99% или на 5988,3 тыс. руб., по разделу «Национальная экономика» до 99% или на 1113,3 тыс. руб., по разделу «Социальная политика» на 1447,5 тыс. руб. Аналогичная ситуация складывается и в плановом периоде 2016- 2017г.

В проекте расходная часть бюджета на 2016 год прогнозируется в общей сумме 2047,3 тыс. руб., что на 179 тыс. руб. (8%) меньше расходов ожидаемого исполнения бюджета 2015 год (2226,3 тыс. руб.). Расходная часть

бюджета на 2017 год уменьшена к 2016 году на 89,4 тыс. руб. (1%) и составит 1957,9 тыс. руб.

При формировании бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, практически по всем разделам, подразделам расходов бюджета, предусматриваются общие подходы, в том числе снижение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с действующих 34,2% до 30,2%.

Главным и приоритетным направлением бюджетной политики, как и в предшествующие годы, остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов областного бюджета.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017 годах одним из главных приоритетов бюджетных расходов является обеспечение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств в социальной сфере. Наибольший удельный вес в структуре расходов 2014 года будут занимать такие социально значимые разделы, как «Общегосударственные вопросы» - 61%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 99%, «Культура и кинематография» - 65%, «Национальная экономика» - 99%.

По объему расходов, в 2016 году, основной удельный вес будут занимать расходы на культуру и кинематографию (10%).

Раздел «Общегосударственные вопросы»

Проектом расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» уменьшаются к ожидаемому исполнению 2014 года на 1709,0 тыс. руб. и составят 1096,1 тыс. руб. На 2016 год уменьшатся на 120,6 тыс. руб. и составят 975,5 тыс. руб. на 2017 год планируется снижение на 86,9 тыс. руб.

Раздел «Национальная экономика»

Проектом, в 2015 году, расходы по разделу «Национальная экономика» уменьшаются к ожидаемому исполнению 2014 года на 1113,9 тыс. руб. и составят 0,5 тыс. руб.

Основные изменения бюджетных ассигнований в разрезе подразделов, по сравнению с 2014 годом, в основном обусловлены:

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по разделу, в 2015 году сократятся к ожидаемому исполнению 2014 года на 5988,3 тыс. руб. и составят 0,5 тыс. руб. На 2016 год и на 2017г. бюджетные ассигнования прогнозируются на уровне 2015г.

Раздел «Культура и кинематография»

Проектом, в 2015 году, расходы по разделу планируются с сокращением к ожидаемому исполнению 2014 года в целом на 1969,5 тыс. руб. и со-

ставят 1055,0 тыс. руб. На 2016 год прогнозируется снижение расходов к 2015 году на 109 тыс. руб., и на 2017 год уменьшение к 2016 году на 46,0 тыс. руб.

5. Муниципальные программы

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития района, проведения активной государственной политики в рамках среднесрочного бюджетного планирования.

Проектом в 2015 году планируется финансирование 5 программ на общую сумму 1061 тыс. руб.

На 2015 год и плановый период 2016-2017г. предоставление государственных гарантий не планируется.

Предельный объем государственного долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района на 01.01.2015г. установлен в сумме 689,0 тыс. руб., на 2016 год в сумме 691,0 тыс. руб., на 2017 год в сумме 697,5 тыс. руб.

Установить верхний предел государственного долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 1 января 2016 года по долговым обязательствам муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

Выводы

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». разработан и представлен на рассмотрение на Собрание депутатов в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ. В решении предоставлены все основные характеристики бюджета, а также документы и материалы, установленные статьями 184.1 и 184.2 БК РФ.
2. При формировании решения выдержаны нормы БК РФ по предельным объемам государственного долга (ст. 107), и расходов на его обслуживание (ст. 111).
3. Доходы бюджета на 2015 год предусмотрены в сумме 2226,3 тыс. руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения 2014 года на 16994,6 тыс. руб., или на 88 %. При этом, прогнозируется снижение налоговых и неналоговых доходов на 2218,8 тыс. руб., до 1378,0 тыс. руб., и снижение безвозмездных перечислений на 14775,8 тыс. руб. (95%) до 848,3 тыс. руб. Аналогичная ситуация по снижению доходной части, складывается и в плановых периодах 2016 года и 2017 годов.
4. Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета на очередной 2015 финансовый год и плановый период 2016-2017 года

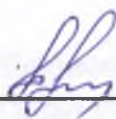
занимают: налог на доходы физических лиц - 13%, налог на имущество - 2 %, земельный налог - 84%.

5. Расходы бюджета на 2015 год прогнозируются в сумме 2226,3 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения за 2014 год в целом на 17450,6 тыс. руб. (89%), в плановом периоде 2016 года, расходы бюджета продолжат снижаться, и достигнут уровня 2047,3 тыс. руб., что ниже расходов 2015 года на 179,0 тыс. руб. (8 %).
6. По объему расходов, в 2016 году, основной удельный вес будут занимать расходы на культуру и кинематографию (47%), общегосударственные вопросы (49 %), национальная оборона (3%), Сложившаяся ситуация предполагается к продолжению и в плановых периодах 2016 и 2017 годов.
7. Проектом в 2015 году планируется финансирование 5 программ на общую сумму 1061,0 тыс. руб.
8. Бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован без дефицитным.
9. Верхний предел государственного долга муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» на 01.01.2015 года установлен в сумме 0 тыс. руб., на 01.01.2016г. установлен в сумме 0 тыс. руб., на 01.01.2017г. установлен в сумме 0 тыс. руб.

Ревизионная комиссия Пристенского района Курской области рекомендует Собранию депутатов принять проект решения

«О бюджете муниципального образования «Бобрышевский сельсовет» Пристенского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

**Аудитор Ревизионной
комиссии Пристенского района
Курской области**



Гобелко Л.В.